



IZVJEŠTAJ O RADU

SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA

ZA 2012. GODINU

Sarajevo, januar 2013. godine

SADRŽAJ

I UVOD	4
II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO	7
III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI KOJE JE SLUŽBA PROVODILA U UPRAVLJANJU IMIGRACIJAMA.....	8
1. Preduzete aktivnosti Službe u vezi prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana	8
2. Preduzete aktivnosti Službe kod ovjera pozivnih pisama za izdavanje vize tipa „C“ i vize tipa „D“	10
3. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnost za vizu tipa „D“	13
4. Podneseni zahtjevi za odobrenje - produženje privremenog boravka	14
5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka	16
6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka.....	18
7. Zaključak o prekidu - obustavi postupka	18
8. Odobrenje stalnog boravka	19
9. Analiza dostavljene raspoložive dokumentacije po zahtjevima Terenskih centara za izradu naljepnice boravka.....	20
IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA	21
1. Operativne aktivnosti i prikupljena operativna saznanja o neregularnim migracijama.....	21
2. Inspekcijske kontrole inspektora za strance	21
3. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za odobrenje/produženje privremenog boravka.....	23
4. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom.....	23
5. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima	24
6. Primjena posebnih ovlaštenja.....	26
7. Izražena namjera za podnošenje zahtjeva za azil	27
V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE	28
1. Doprinos efikasnijem bezbjednosnom sistemu putem svih neophodnih provjera	28

2. Doprinosa Službe u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugim oblicima organizovanog kriminala kroz službenu saradnju	28
3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH.....	30
4. Značaj i doprinos podataka iz Operativne i CIDA baze u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH	32
VI AKTIVNOSTI SLUŽBE U VEZI PRIHVATA, SMJEŠTAJA I UDALJENJA STRANACA.....	34
1. Broj lica smještenih pod nadzor	34
2. Prihvat i udaljenje	35
VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA	37
VII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST	38
1. Budžet.....	38
2. Kapitalna ulaganja.....	39
3. Donacije	39
4. Javne nabavke	40
5. Zapošljavanje	41
VII POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU	41
VII SPROVEDENE OBUKE, ODNOSI SA MEDIJIMA I PROVOĐENJE DRUGIH ZAKONA	43
1. Odnosi sa medijima.....	43
2. Provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka	43
XI MIGRACIONI IZAZOVI SLUŽBE ZA BUDUĆNOST	44

I UVOD

Služba za poslove sa strancima kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, je nosilac u rješavanju problematike imigracija i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini, kroz obavljanje operativno-inspekcijskih i upravno-pravnih poslova, čime se daje značajan doprinos ukupnom bezbjedonosnom okruženju a samim tim bolje bezbjednosti BiH i njenih građana.

Obavljanjem operativno-inspekcijskih, upravno-pravnih i administrativnih poslova Služba odlučuje o statusu stranaca u BiH, kroz odobravanje ili odbijanje boravka stranaca u zemlji, otkazu boravka, protjerivanju, stavljanju pod nadzor te prisilnom udaljenju stranaca iz zemlje i ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike imigracija na čitavom području BiH.

Problematika neregularnih imigracija zbog novih pojava i trendova se usložnjava, kao refleksija na određena krizna područja Sjeverne Afrike kao i ekonomske krize u Grčkoj. Obzirom da se Bosna i Hercegovina zbog svog geostrateškog položaja nalazi na pravcu Zapadno Balkanske rute samim tim je predstavljala područje tranzita preko kojeg su državljani a/a zemalja nakon ekonomske krize u Grčkoj ali i Arapskog proljeća, pokušavali doći do zemalja Zapadne Evrope, dok je sa druge strane BiH bila određeno državljana zemalja regiona koji su u najvećoj mjeri kršili imigracione propise.

Uvažavajući standarde Evropske Unije u rješavanju problematike upravljanja migracijama, jedan od prioriteta ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja, uz davanje punog doprinosa zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH, koji je veoma zahtjevan i složen.

U cilju stvaranja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba u okviru svojih operativno-inspekcijskih nadležnosti, operativnim radom inspektora za strance svakodnevno prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnim migranatima, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu zloupotrebu i nezakonitost u korištenju boravka i eventualnom ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca.

Služba vrši sve neophodne bezbjedonosne provjere prije odlučivanja kod ovjere pozivnih pisama, provjeri kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i odobrenja boravka. Vršanjem neophodnih bezbjedonosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se bezbjedonosni sistem BiH.

Funkcionisanjem Imigracionog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sistem protjerivanja i udaljenja stranaca iz zemlje, jer Služba može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u

neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH.

Služba realizuje izrečenu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje, što je važan preduslov za efikasno upravljanje migracijama.

U ovom izvještajnom periodu poslove iz domena kontrole kretanja i boravka stranaca i azila u skladu sa Planom rada Službe za 2012. godinu te nadležnostima propisanim Zakonom o Službi za poslove sa strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05 i 36/08), Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH" br. 36/08), Pravilnikom o ulasku i boravku stranaca ("Službeni glasnik BiH" broj: 81/08), i drugim zakonskim i podzakonskim propisima, izvršavali su uz rukovođenje, usmjeravanje i koordinaciju menadžmenta Službe u najvećoj mjeri Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i Terenski centri Službe i to: Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Livno, Trebinje, Istočno Sarajevo, Tuzla, Zenica, Goražde, Orašje, Doboj, Brčko, Travnik, Bihać, Bijeljina i Ljubuški, uz logističku podršku (finansijsku i kadrovsku) Sektora za administraciju.

Sektor za operativnu podršku u okviru svojih nadležnosti vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara Službe, iz domena operativno-inspekcijskih, upravnih i drugih stručnih poslova koji se odnose na izvršenje zakona, podzakonskih akata i internih procedura o kretanju i boravku stranaca u BiH, između ostalog iz domena problematike pozivnih pisama, viza, odobrenja boravka, izricanja represivnih mjera, vršenja svih bezbjedonosnih provjera i dr. a sve u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama i davanja doprinosa Službe ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH.

Sektor je vršio usmjeravanje i koordinaciju aktivnosti terenskih centara i inspektora za strance na prikupljanju obavještajnih i drugih operativnih podataka koji se odnose na kretanje i boravak stranaca, svih vrsta neregularnih migracija, informacija iz domena borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, te vršio analizu istih koje su ispred Službe blagovremeno dostavljane u nadležnost Tužilaštvu BiH, bezbjedonosnim agencijama i Udarnim grupama za borbu protiv terorizma i trgovine ljudima, u svrhu djelovanja na suzbijanju svih vidova neregularnih migracija, terorizma i organizovanog kriminala.

Sektor je obavljao i poslove koji se odnose na nadogradnju i uspostavljanje elektronskih baza podataka u cilju efikasnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti Službe, te vršio uspostavljanje, primjenu i održavanje informatičkih sistema mrežne opreme kako u sjedištu Službe tako i u organizacionim jedinicama van njenog sjedišta i primjenu mjera zaštite podataka u informacionim sistemima, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj u okviru svojih nadležnosti vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara u vezi sa poslovima

koji se odnose na postupak stavljanja stranca pod nadzor u svrhu izvršenja upravnih akata kojima se strancima nalaže napuštanje BiH, s posebnim naglaskom na primjenu procedura za dobrovoljni povratak i udaljenje stranaca.

Sektor je također vršio prihvata i smještaj stranaca u Imigracioni centar, te obavljanje svih poslova koji proističu primjenom normativnih akata i procedura o standardima funkcionisanja i rada Imigracionog centra, s posebnim naglaskom na mjere sigurnosti korisnika centra i obavezu stvaranja preduslova da se korisnici centra što manje zadržavaju pod nadzorom, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Sektor za administraciju u okviru svojih nadležnosti vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara u vezi sa određenim poslovima koji se odnose na finansije, kadrovske i personalne poslove, poslove u vezi radno-pravnog statusa zaposlenih, te kancelarijsko i arhivsko poslovanje.

Sektor je također vršio izradu prijedloga budžeta, finansijskih planova i završnog računa, praćenje realizacije istih uz naglasak na osiguranje zakonitosti trošenja budžetskih sredstava, poslove finansijskog upravljanja i računovodstva Službe, likvidature i finansijsko-materijalne operative na plaćanju roba i usluga za potrebe Službe, obradu i obračun plata i isplatu naknada, predlaganje prestrukturiranja budžeta, rebalansa budžeta i po potrebi podnošenje zahtjeva za sredstva tekuće budžetske rezerve i sve druge poslove u vezi sa materijalno-finansijskim obezbjeđenjem rada Službe, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Terenski centri izvan sjedišta Službe vršili su operativno-inspekcijske poslove kontrole zakonitosti kretanja, boravka i zapošljavanja stranaca u BiH, te zakonitosti postupanja fizičkih i pravnih lica u vezi sa određenim poslovima stranaca, rješavali u upravnim stvarima po službenoj dužnosti u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH, rješavali u upravnim stvarima po zahtjevima stranaka u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH.

Utvrđivali su i činjenice koje su od značaja za postupanje u upravnim stvarima, pribavljali dokaze i utvrđivali činjenice o obveznicima snošenja troškova nadzora i udaljenja stranaca i upravne radnje u vezi sa administrativnim izvršenjem upravnih akata i stavljanjem stranaca pod nadzor, prikupljali, obrađivali i dostavljali obavještajne i operativne podatke Sektoru za operativnu podršku o imigracionim pojavama u zoni odgovornosti.

Dostavljali su prijedloge mjera za uspostavu pune kontrole imigracionih kretanja, kao obavještajne i operativne podatke iz domena borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala te druge poslove koji proističu iz zakona, podzakonskih akata i koji su povjereni posebnim rješenjima direktora Službe.

Inspektorat za unutrašnju kontrolu Službe, u skladu sa svojim nadležnostima je kontinuirano izvršavao poslove provjere zakonitosti rada i

postupanja Terenskih centara u ostvarivanju povjerenih nadležnosti iz člana 3. Zakona o Službi za poslove sa strancima.

II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog Sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos sa EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti sa pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su također u saglasnosti sa evropskim standardima.

Bitno je istaknuti da je Služba za poslove sa strancima 29.11.2012. godine sa Konferencijom generalnih direktora imigracionih službi (GDISC) Evropske Unije potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je Bosna i Hercegovina postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa posmatrača u ovoj organizaciji, BiH uz R. Hrvatsku i Makedoniju, postala treća zemlja iz našeg regiona sa punopravnim članstvom u GDISC-u.

Služba je tokom 2012. godine značajno učestvovala u određenim procesima koji su vezani za daljnu integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz dalju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije.

U tom smislu nastavljena je dalja saradnja sa domaćim institucijama ali i sa partnerskim i drugim službama izvan zemlje sa kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba za poslove sa strancima je aktivno učestvovala u kreiranju Priloga institucija Bosne i Hercegovine za redovni godišnji izvještaj o napretku Evropske komisije. U skladu sa nadležnostima Službe dostavljene su informacije koje se odnose na pitanja međuinstitucionalne saradnje, pitanja o broju prihvaćenih ilegalnih imigranata po osnovu readmisije, te o broju i vrstama prijavljenih boravaka u 2012 godini.

Služba za poslove sa strancima redovno dostavlja polugodišnje preglede realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH. Dostavljani odgovori odnose se na informacije u poglavlju **„sloboda, pravda i sigurnost“** u oblasti pod nazivom **„vize, granična kontrola azil i migracije“** gdje je Služba nadležna za sprovođenje odnosnih aktivnosti. Dostavljene informacije o stanju realizacije prioriteta iz nadležnosti Službe se, između ostalih, odnose na pitanja provođenja politika

na području viza, azila i migracija u skladu sa standardima EU, usklađenosti pravnog okvira kojim se regulišu pitanja imigracije u BiH sa *acquis-em*, provođenja Strategije i Akcijskog plana u oblasti imigracija i azila, saradnje sa istraživačko naučnim centrima i institutima (nevladinim sektorom) itd.

III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI KOJE JE SLUŽBA PROVODILA U UPRAVLJANJU IMIGRACIJAMA

Menadžment Službe, u kojem su direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu, analizirajući stanje u oblasti imigracija u prethodnim godinama, preduzeo je niz aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca, te na prijedlog Sektora za operativnu podršku, Sektora za readmisiju prihvata i smještaj i Terenskih centara preduzeo planske aktivnosti i donio određen broj odluka i instruktivnih akata u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini.

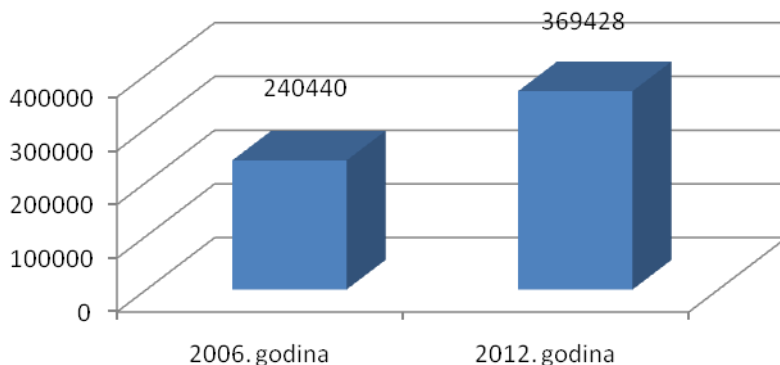
Kao rezultat preduzetih planskih aktivnosti od strane menadžmenta Službe i njenih organizacionih jedinica, u cilju efikasnog upravljanja migracijama postignuti su određeni pokazatelji, koji se mogu komparativno uporediti sa aktivnostima tokom 2011. godine i sa nekim aktivnostima prije formiranja Službe u pristupu rješavanja problematike kontrole kretanja i boravka stranaca.

1. Preduzete aktivnosti Službe u vezi prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju Terenski centri Službe za poslove sa strancima u 2012. godini ukupno je izvršeno **369.428** prijava – odjava – promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana.

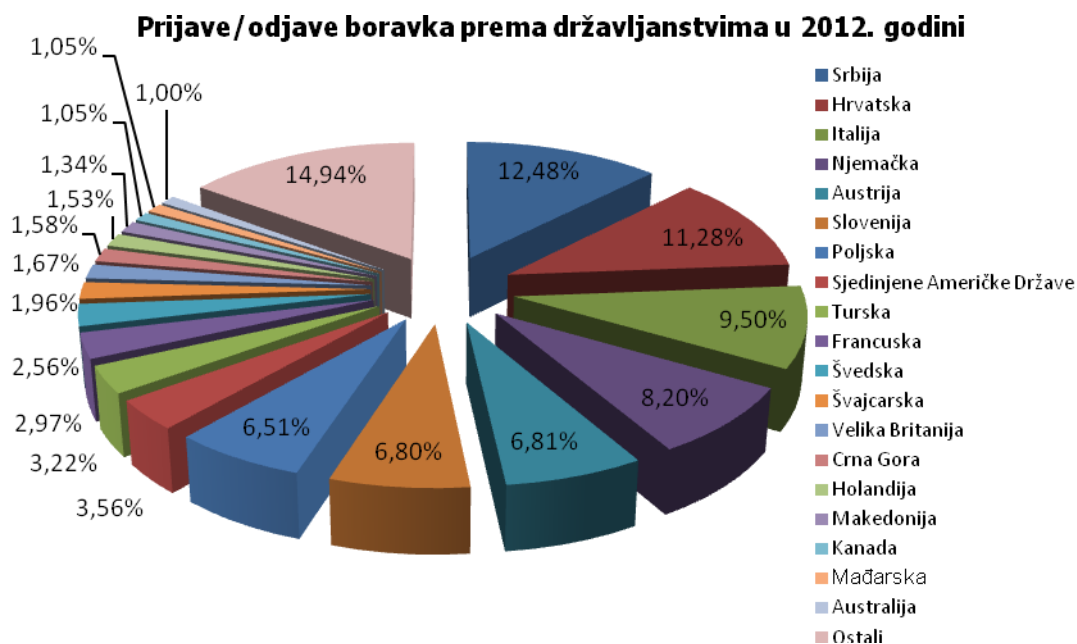
Veoma je bitno naglasiti da je **prije formiranja Službe za poslove sa strancima**, izvršeno **240.440** prijava - odjava boravišta stranih državljana na teritoriji Bosne i Hercegovine. **Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu pronalazen je veliki broj pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja strancima a koji su izbjegavali vršiti prijave boravka, nakon čega su isti registrovani kod Službe te počeli ispunjavati svoju Zakonsku obavezu, što je rezultiralo povećanjem broja izvršenih prijava/odjava boravišta sa 240.440 u 2006. godini na 369.428 u 2012. godini, odnosno povećanjem broja prijava/odjava od 53,65% u odnosu na 2006. godinu.**

Prijave-odjave-promjene adrese boravišta i prebivališta stranih državljana



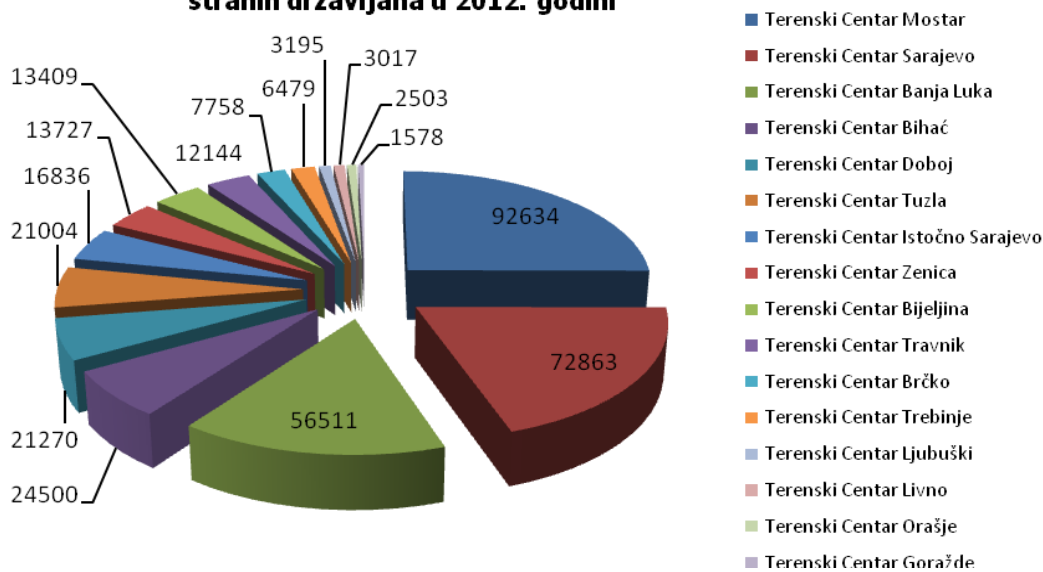
Najveći broj prijava boravišta zabilježen je kod pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za pružanje usluga smještaja stranim državljanima i odnose se na kratke boravke do 90 dana.

Najviše prijava - odjava boravišta odnosi se na državljane zemalja sa kojima BiH nema vizni režim a to su **R. Srbija, R. Hrvatska, Italija** i druge države prema dole prikazanom dijagramu.



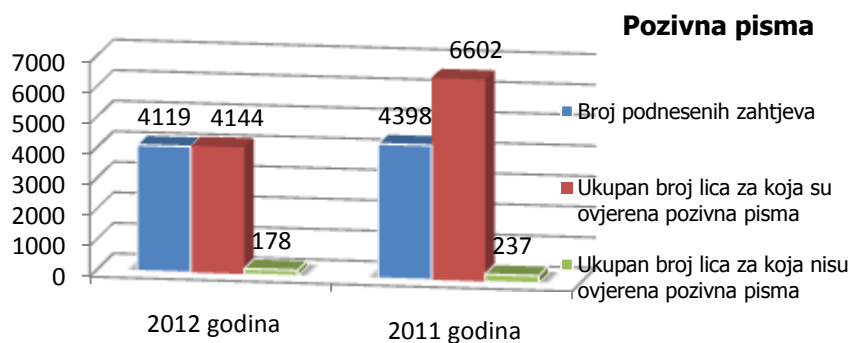
Evidentno je da je najveći broj prijava boravišta u ovom izvještajnom periodu zabilježeno od strane **Terenskog centra Mostar, zatim slijede Terenski centar Sarajevo, Banja Luka, Bihać, Doboј, Tuzla** i ostali prema dole prikazanom dijagramu.

Prijave - objave - promjene adrese boravišta i prebivališta stranih državljana u 2012. godini



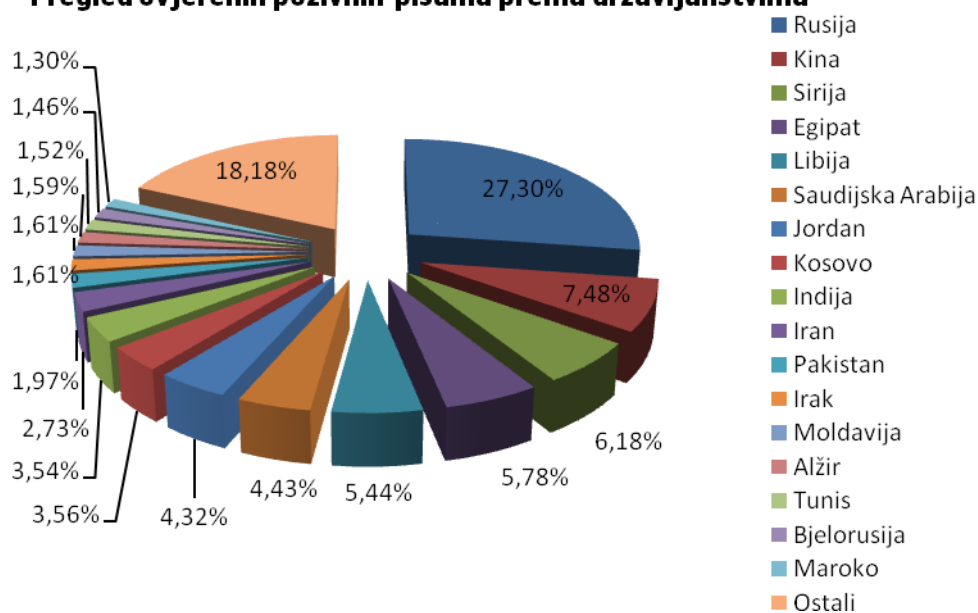
2. Preduzete aktivnosti Službe kod ovjera pozivnih pisama za izdavanje vize tipa „C“ i vize tipa „D“

U ovom izvještajnom periodu podneseno je **4119** zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama, od čega **2055** od strane fizičkih lica i **2064** od strane pravnih lica, kojom prilikom je za **4144** lica ovjereno pozivno pismo, dok je za **178** lica zahtjev odbijen, što je **umanjenje od 6,34%** u odnosu na 2011. godinu kada je broj podnesenih zahtjeva iznosio **4.398**, od čega **2.059** od strane fizičkih lica i **2.339** od strane pravnih lica, kojom prilikom je za **6.602** lica ovjereno pozivno pismo, dok je za **237** lica zahtjev odbijen.



Najviše pozivnih pisama ovjereno je za državljanje **Rusije, Kine, Sirije, Egipat, Libije** i drugih država prema dole prikazanom dijagramu.

Pregled ovjerenih pozivnih pisama prema državljanstvima



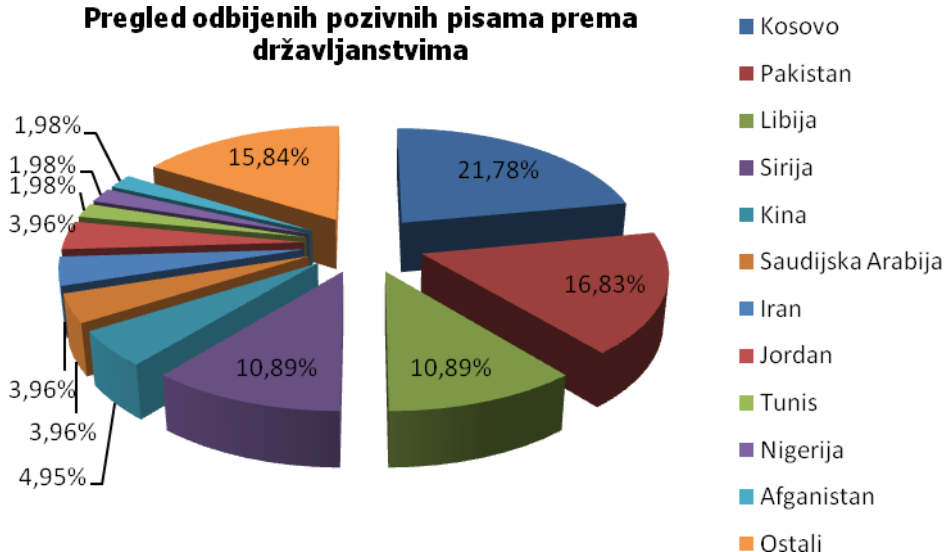
Uvažavajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja članica Evropske Unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija u zemljama porijekla ilegalnih migranata.

Naime, naši službenici u postupcima ovjere pozivnih pisama kontinuirano preduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zloupotrebe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoru.

U prethodnom periodu smo evidentirali pokušaje stranih državljana da prijavljivanjem na razna sportska takmičenja, kulturne događaje, poslovne konferencije, sajmove, kao i upoznavanjem državljana BiH putem društvenih mreža, isposluju ovjere pozivnih pisama na osnovu kojih bi podnijeli zahtjeve za izdavanje viza, došli u BiH, te pokušali ilegalno otići prema zemljama Zapadne Evrope, **u čemu su ovakvim pristupom Službe u rješavanju ove problematike, bili spriječeni.**

Najviše odbijenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama odnosio se na građane **Kosova**, državljane **Pakistana, Libije, Sirije, Kine** i drugih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.

Pregled odbijenih pozivnih pisama prema državljanstvima



Tokom ovog izvještajnog perioda Sektor za operativnu podršku je izvršio **12.321** provjeru u bazi „ROS“-a na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je **uvećanje od 3,04 %** u odnosu na 2011. godinu kada je izvršeno **11.947** provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Služba je vršeci analize u određenim slučajevima došla do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem Terenskih centara zatražila operativne provjere na terenu.

Po zahtjevu Sektora za operativnu podršku, inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 27 lica utvrdili pokušaje zloupotrebe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-a BiH putem sistema, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije.

U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite bezbjedonosnog sistema BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informisala Ministarstvo inostranih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i preduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

Od ukupnog broja podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama u ovom izvještajnom periodu, **338** se odnosi na **vizu tipa „D“**, što je **umanjenje od 26,61 %** u odnosu na 2011. godinu kada je podneseno **436** zahtjeva.

Pozivna pisma su uglavnom ovjeravana za poslovna, turistička ili druga putovanja u privatne svrhe, zatim putovanja na kulturne, naučne, sportske ili druge događaje, kao i za putovanja iz ostalih razloga za koje je potrebna viza tipa „C” - viza za kratkoročan boravak, te manji broj u svrhu izdavanja vize tipa „D” - vize za dugoročni boravak na osnovu koje strani državljani dolaskom u Bosnu i Hercegovinu, mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka.

3. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnost za vizu tipa „D”

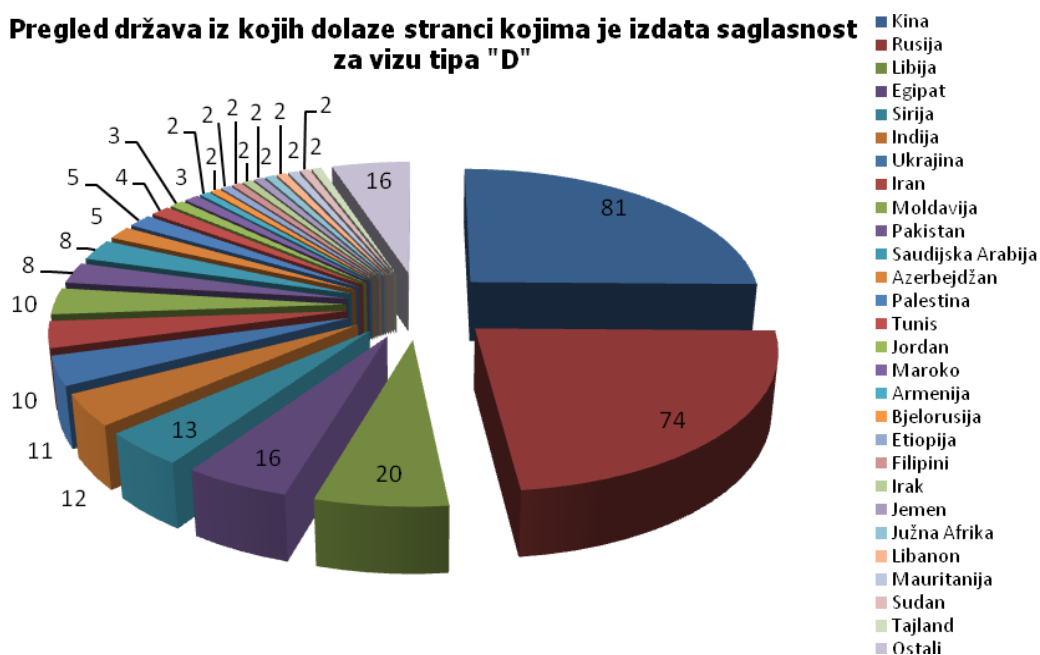
Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba daje saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D”, isključivo na osnovu koje stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka u BiH. Ministarstvo inostranih poslova BiH je tokom 2012. godine Službi radi davanja saglasnosti uz potrebnu dokumentaciju dostavilo **321** zahtjeva za izdavanje viza tipa „D” koje su zaprimila DKP-a BiH u svijetu, što je **umanjenje od 27,10%** u odnosu na 2011. godinu kada je dostavljeno **408** zahtjeva.

Nakon izvršene analize dostavljene dokumentacije i izvršenih neophodnih provjera od strane službenika Službe, utvrđeno je da **1** zahtjev ne ispunjava zakonom predviđene uslove, te Služba nije dala pozitivnu saglasnost za izdavanje viza tipa „D” za predmetno lice.

U ovom izvještajnom periodu saglasnost Službe za izdavanje vize tipa „D”, u najvećem procentu je data radi dolaska stranaca u svrhu **zapošljavanja na osnovu izdate radne dozvole, spajanja porodice i obrazovanja.**

Saglasnost za izdavanje vize tipa „D” u najviše slučajeva data je državljanima **Kine, Rusije, Libije, Egipta, Sirije, Indije** i ostalih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.

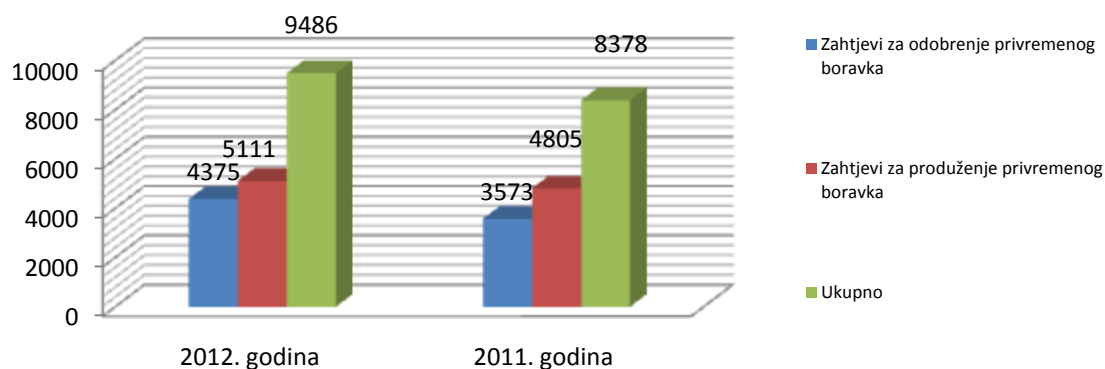
Pregled država iz kojih dolaze stranci kojima je izdata saglasnost za vizu tipa "D"



4. Podneseni zahtjevi za odobrenje - produženje privremenog boravka

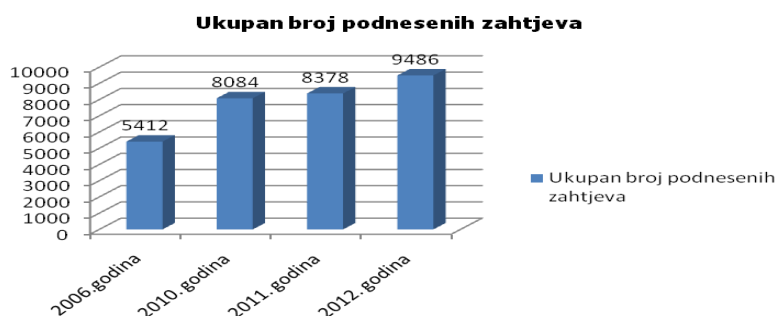
U ovom izvještajnom periodu podnešeno je **4.375** zahtjeva za odobrenje privremenog boravka i **5.111** zahtjeva za produženje privremenog boravka, što ukupno iznosi **9.486** zahtjeva, što je **uvećanje od 11,68 %** u odnosu na 2011. godine tokom kojeg je podnešeno **8.378** zahtjeva i to: **3573** zahtjeva za odobrenje privremenog boravka i **4805** zahtjeva za produženje privremenog boravka.

Zahtjevi za odobrenje/produženje privremenog boravka



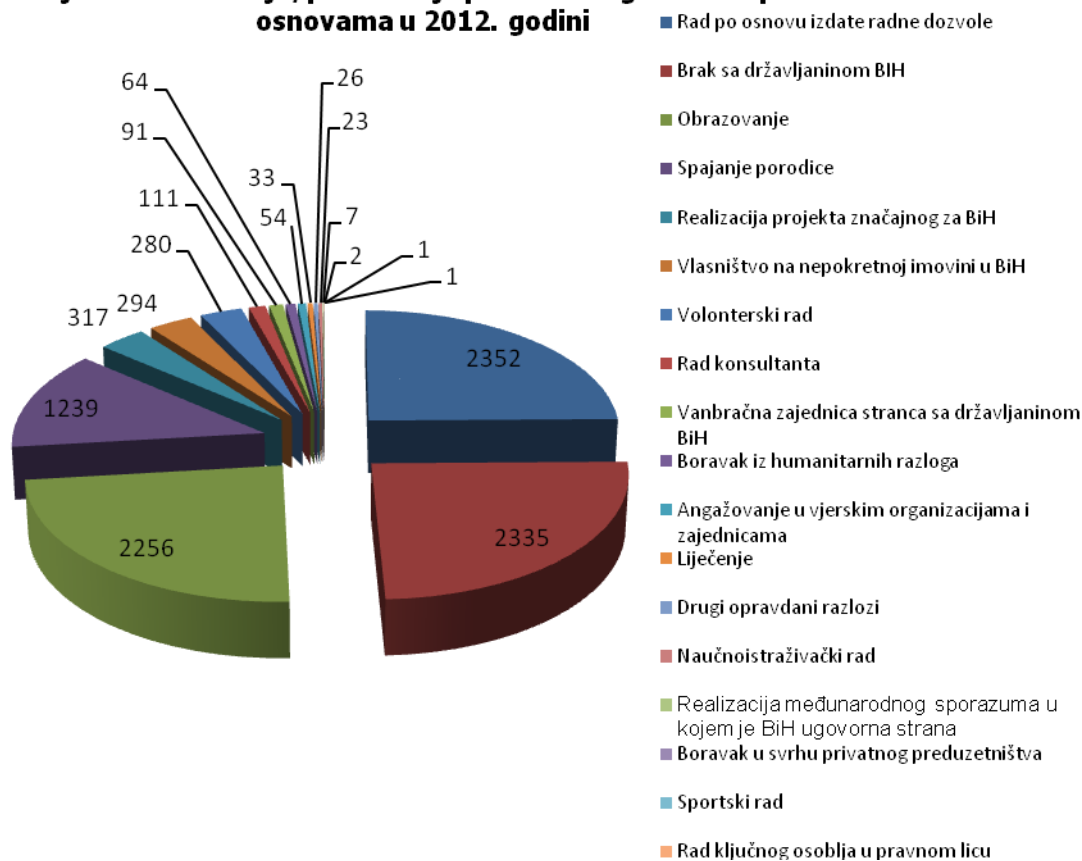
Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektori za strance na terenu su preduzimali preventivno - represivne aktivnosti, s ciljem pronalaska stranaca koji nemaju regulisan boravak u BiH i to u najvećoj mjeri prema strancima koji dolaze iz zemalja bezviznog režima a koji u BiH borave po osnovu obrazovanja, zatim koji rade, kao i onih koji su u braku sa državljanima BiH.

Preduzimanjem gore navedenih aktivnosti ali imajući također u vidu i činjenicu da su u Bosni i Hercegovini u prethodnom periodu otvoreni brojni Internacionalni Univerziteti čime je postala sve privlačnija zemlja odredišta studenata, rezultat je povećanog broja podnesenih zahtjeva sa 5.412 zahtjeva u 2006. godini na 9.486 zahtjeva u 2012. godini, odnosno povećanjem od 75,28%, u odnosu na 2006. godinu.

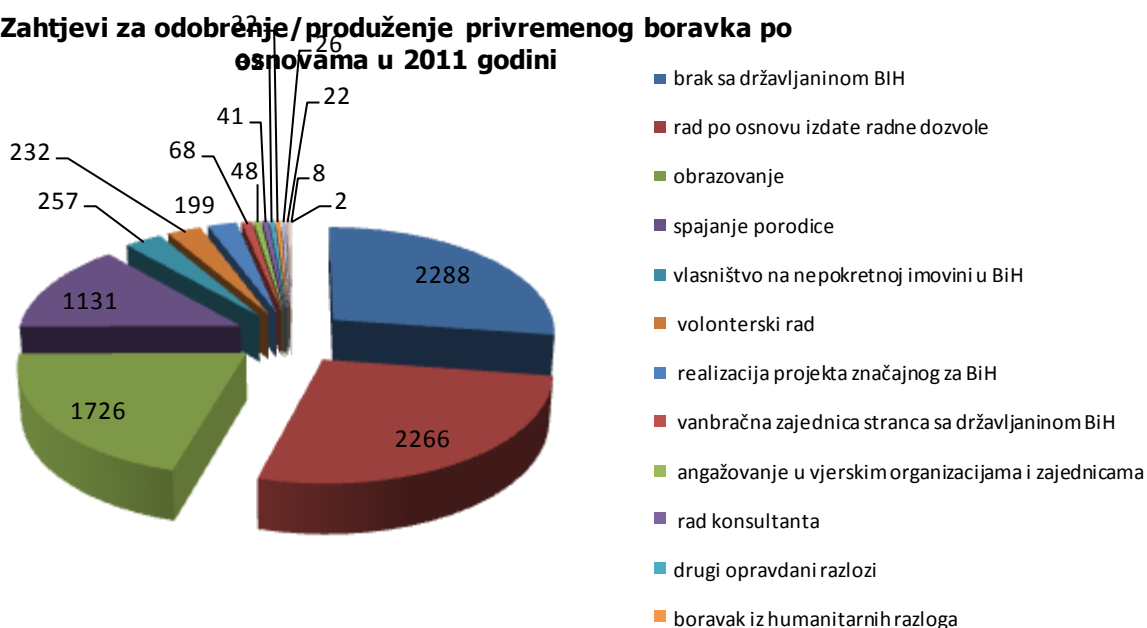


Od ukupnog broja podnešenih zahtjeva najveći broj se odnosi na **zahtjeve po osnovu izdate radne dozvole, braka sa državljaninom BiH, obrazovanja, spajanja porodice, realizacije projekta značajnog za BiH, vlasništva nad nepokretnoj imovini i ostali** prema dole prikazanom dijagramu.

Zahtjevi za odobrenje/produženje privremenog boravka prema osnovama u 2012. godini



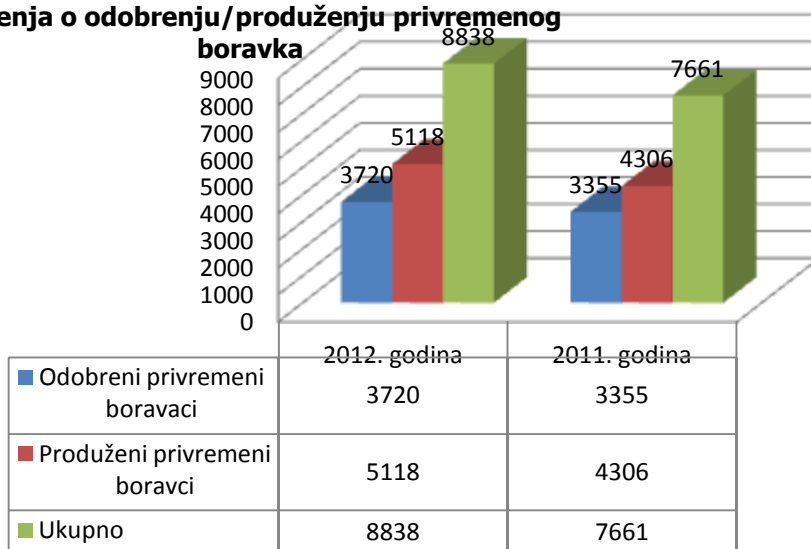
Zahtjevi za odobrenje/produženje privremenog boravka po osnovama u 2011 godini



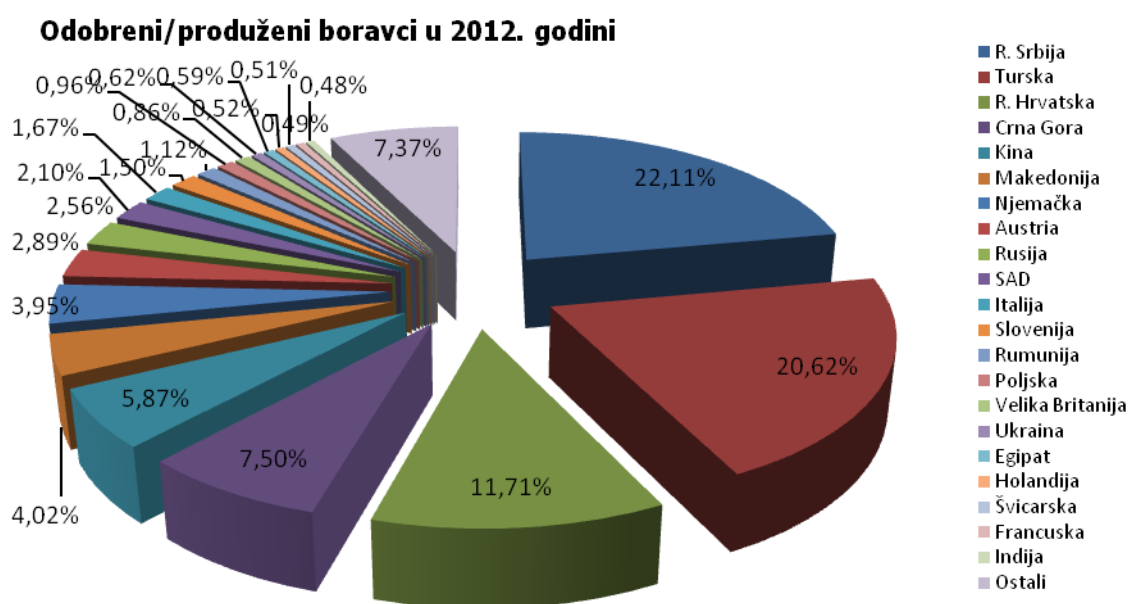
5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak odobren je u **3.720** slučajeva i produžen u **5.118** slučajeva, što ukupno iznosi **8.838** odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je **uvećanje od 13.32%** u odnosu na 2011. godinu kada je ukupno odobreno **7.661** privremena boravka, od čega je isti odobren u **3.355** slučajeva i produžen u **4.306** slučaja.

Rješenja o odobrenju/produženju privremenog boravka

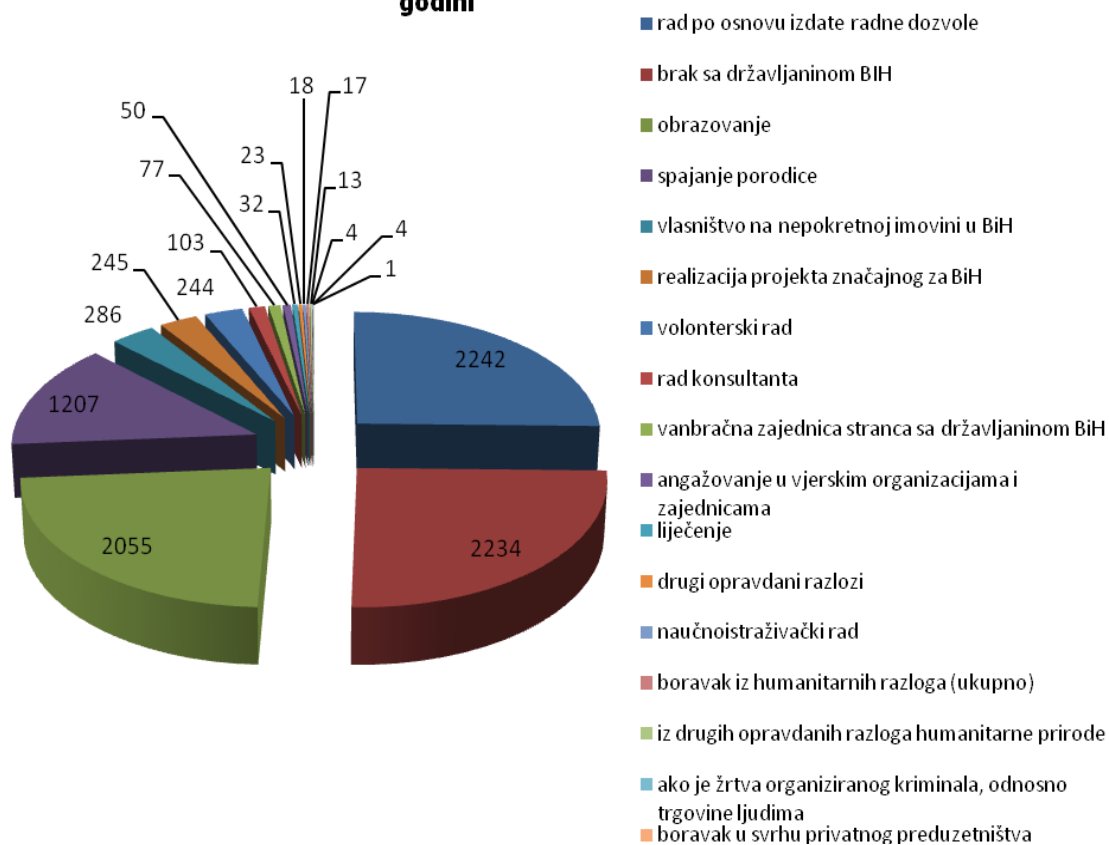


Od ukupnog broja odobrenih – produženih privremenih boravaka u najvećem broju isti su odobreni državljanima **R. Srbije, R. Turske, R. Hrvatske, Crne Gore, Kine** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

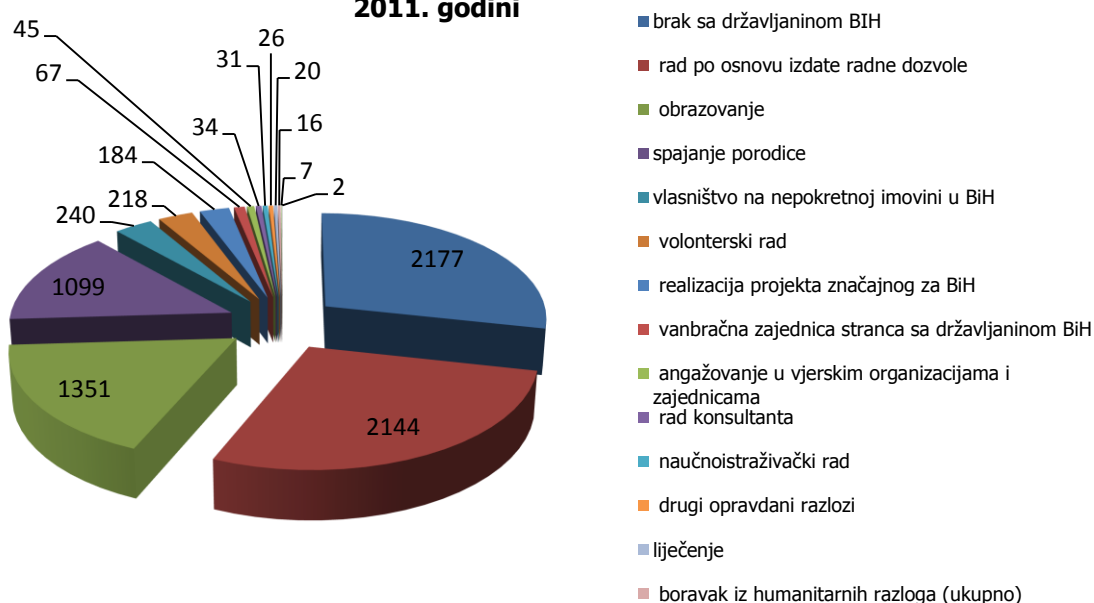


Kada su u pitanju osnovi za odobrenje - produženje privremenog boravka, najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak **po osnovu izdate radne dozvole, braka sa državljanima BiH, obrazovanja, spajanja porodice, vlasništva nad nepokretnom imovinom** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

Broj odobrenih/produženih privremenih boravaka po osnovama u 2012. godini



Broj odobrenih/produženih privremenih boravaka prema osnovama u 2011. godini



Analizirajući zahtjeve riješene u ovom izvještajnom periodu za odobrenje/produženje privremenog boravka, uočeno je povećanje riješenih zahtjeva po osnovu braka sa državljaninom BiH, spajanja porodice, izdate radne dozvole, vanbračne zajednice, obrazovanja, vlasništvo nad nepokretnoj imovini, liječenja, angažovanja u vjerskim zajednicama, rad konsultanta, boravak iz humanitarnog razloga u odnosu na 2011. godinu.

6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka

Tokom ovog izvještajnog perioda, doneseno je **139** rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka, što je **uvećanje od 12,23%** u odnosu na 2011. godinu, kada su donesena **122** rješenja zbog neispunjavanja uslova za odobrenje - produženje privremenog boravka.

Pokazatelji povećanog broja odbijenih zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka su rezultat većeg broja utvrđenih neregularnosti prilikom izvršenih operativnih provjera inspektora za strance na terenu i utvrđenih svih činjenica nakon podnošenja zahtjeva za odobrenje – produženje.

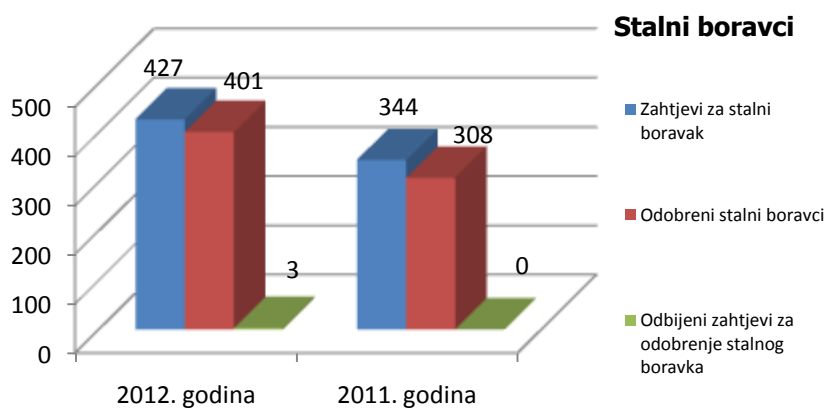
Kada govorimo o donešenim rješenjima o odbijanju i odbacivanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka, isti su u najvećoj mjeri doneseni zbog neispunjavanja opštih uvijeta, zbog davanja pogrešnih podataka i namjernog prikrivanja okolnosti važnih za davanje boravka, zbog činjenice da su se strani državljani vodili u evidencijama nadležnih organa kao prijestupnici itd.

7. Zaključak o prekidu - obustavi postupka

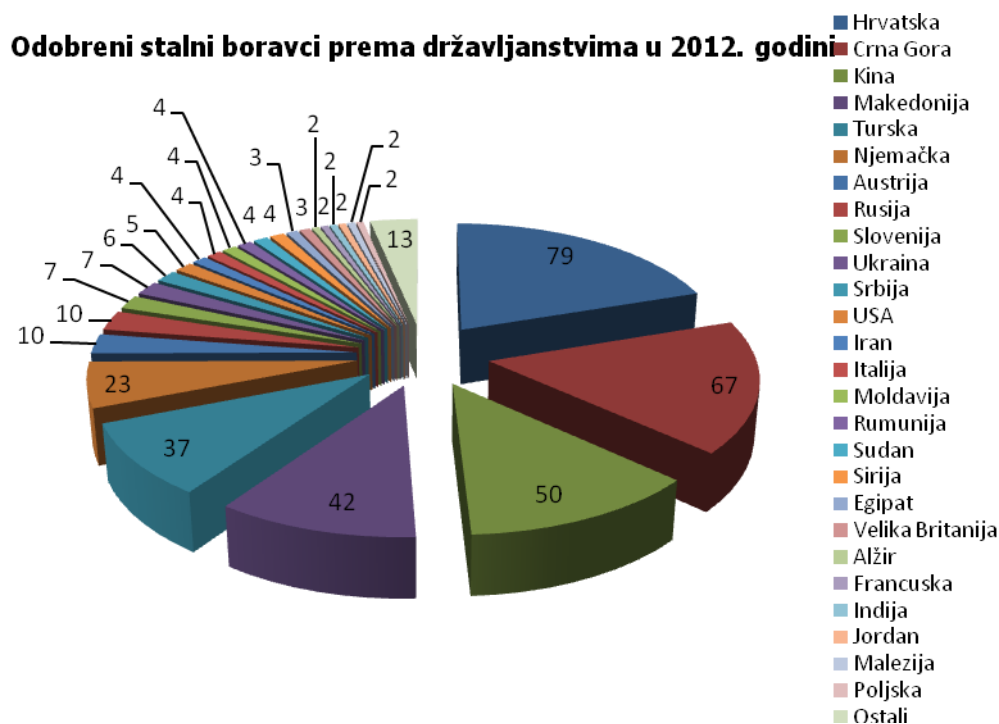
U postupku odobrenja - produženja privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu donesena su **305** zaključka o prekidu i obustavi postupka, što je **uvećanje od 16,17%** u odnosu na 2011. godinu kada su donesena **283** zaključka. **To je rezultat pravovremenog postupanja voditelja postupka u Terenskim centrima koji rješavaju zahtjeve za odobrenje boravka, donošenjem zaključka o prekidu – obustavi postupka, ukoliko nisu ispunjeni svi uslovi da se ti zahtjevi rješe u Zakonskom roku od 30 dana.**

8. Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom periodu podnešeno je **427** zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u **401** slučaja isti odobren, a **3** zahtjeva odbijena su odbijena, dok je tokom 2011. godine podnesen **344** zahtjev od čega je **308** odobrenih zahtjeva a niti jedan zahtjev nije odbijen.



Stalni boravak tokom 2012. godine u najvećem procentu odobren je državljanima **Hrvatske, Crne Gore, Kine, Makedonije** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.



9. Analiza dostavljene raspoložive dokumentacije po zahtjevima Terenskih centara za izradu naljepnice boravka

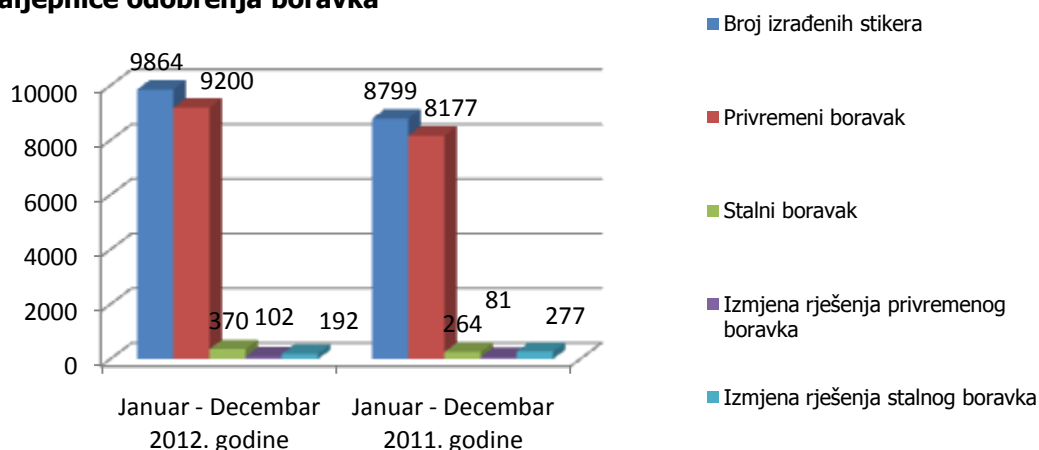
Analizom raspoložive dokumentacije od strane službenika Sektora za operativnu podršku koja se dostavlja u spisu od strane Terenskih centara utvrđene su određene manjkavosti i propusti te se u najvećem broju slučajeva te nepravilnosti otklanjaju u direktnom kontaktu sa Terenskim centrima prije same izrade naljepnice odobrenja boravka.

U manjem broju, a nakon utvrđenih nepravilnosti, Sektor je pismenim aktom, a prije izrade naljepnice boravka, vraćao terenskim centrima kompletan spis radi otklanjanja uočenih nedostataka.

U ovom izvještajnom periodu u Sektoru za operativnu podršku obrađeno je **9864** spisa Terenskih centara za koje su izrađeni stikeri boravka, od čega se **9200** odnosi na privremeni i **370** na stalni boravak, te **102** rješenja o izmjeni rješenja privremenog boravka i **192** rješenja o izmjeni rješenja stalnog boravka.

U 2012. godini poništeno je ukupno **389** stikera, od čega **45** radi tehničke greške prilikom izrade stikera (naime ovdje se radi o naljepnicama odobrenja boravaka koje su oštećene prilikom izrade i sl), **81** zbog zamjene P.I., **19** radi otkaza privremenog/stalnog boravka i **129** zbog drugih slučajeva. Nakon prijema rješenja o prijemu u državljanstvo BiH stranih državljana od strane FMUP-a, Sektor za operativnu podršku je izvršenim provjerama kroz sistem utvrdio da je **115** lica u momentu prijema u državljanstvo BiH imalo odobren boravak te su Terenskim centrima dostavljena rješenja, nakon čega su strani državljanji pronađeni na terenu i poništene su im naljepnice odobrenja boravka.

Naljepnice odobrenja boravka

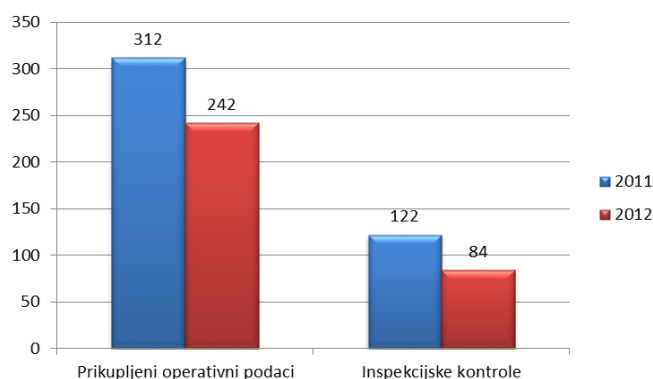


IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA

1. Operativne aktivnosti i prikupljena operativna saznanja o neregularnim migracijama

S ciljem suzbijanja i sprečavanja svih vidova neregularnih migracija, prikupljanje operativnih saznanja i podataka o rutama kretanja neregularnih migranata i licima koja su involvirana u radnje i postupke koje imaju obilježja krivičnih djela a odnose se na ilegalno prebacivanje i krijumčarenje stranih državljana preko teritorije BiH, pogotovo sa aspekta pojave novih trendova ilegalnih migracija, jedan je od glavnih prioriteta rada Službe za poslove sa strancima.

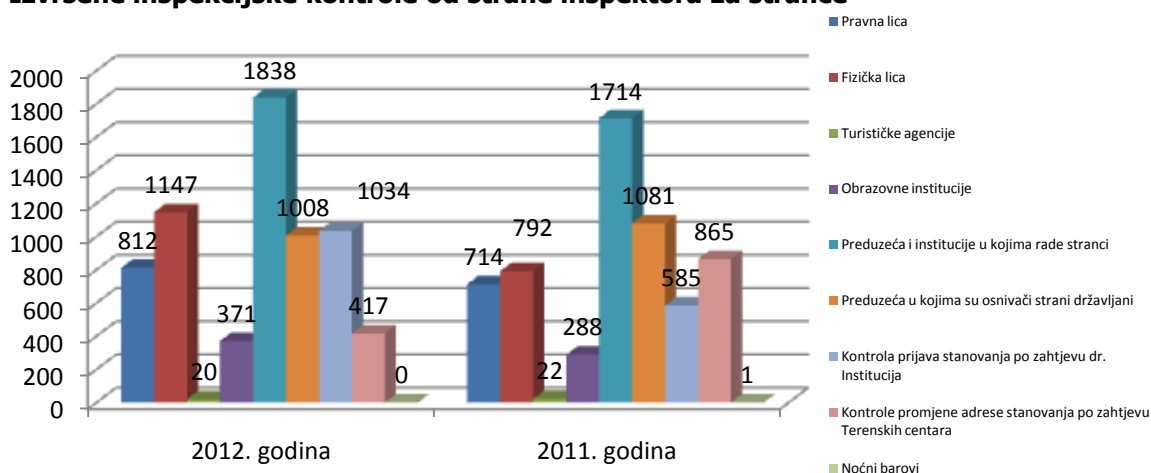
Tokom 2012. godine prikupljeno je **314** operativnih podataka o neregularnim migracijama, na osnovu kojih je izvedeno **122** inspeksijskih kontrola kretanja i boravka stranaca, što je rezultiralo otkrivanjem neregularnih migranata na području Bosne i Hercegovine prema kojima su u skladu sa Zakonom preduzimate mjere iz nadležnosti Službe, **što je uvećanje od 28,93 %** u odnosu na 2011. godinu tokom koje su prikupljena **242** operativna podatka o neregularnim migracijama, na osnovu kojih je izvedeno **84** inspeksijskih kontrola kretanja i boravka stranaca na području Bosne i Hercegovine.



2. Inspeksijske kontrole inspektora za strance

Također, inspektori za strance su vršili inspeksijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je u 2012. godini, izvršeno **6.647** kontrola, što je **uvećanje od 8,80%** u odnosu na 2011. godinu, tokom koje su izvršene **6.062** kontrole.

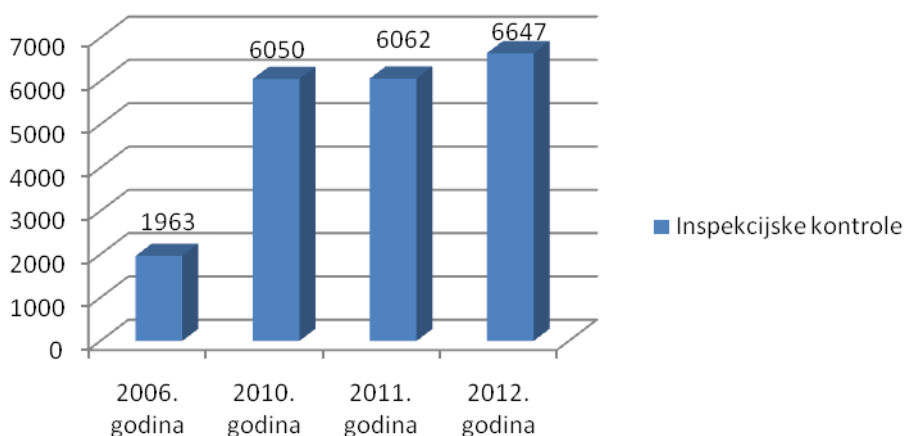
Izvršene inspeksijske kontrole od strane inspektora za strance



Tom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdato je **277** prekršajnih naloga.

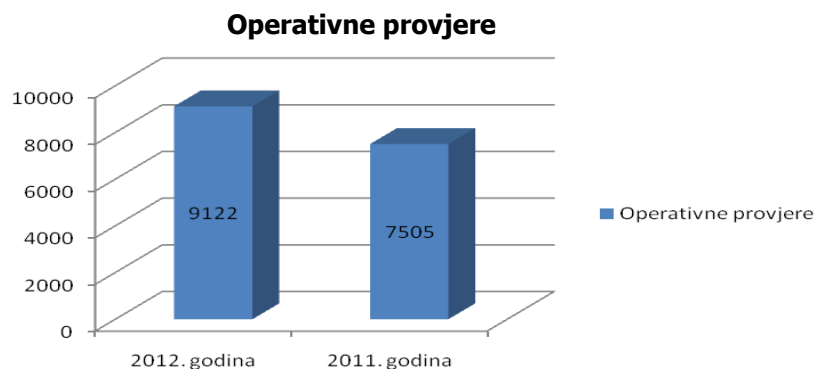
Formiranjem Službe, u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini kontinuirano su prikupljeni podaci i saznanja o objektima i mjestima gdje se osnovano moglo pretpostaviti da se nalaze neregularni migranti ili se boravak koristio u nezakonite svrhe, što je na osnovu prikupljenih saznanja rezultiralo povećanim brojem planski izvedenih inspeksijskih kontrola sa 1.963 u 2006. na 6.647 u 2012. godini, odnosno povećanjem od 238,61%, u odnosu na 2006. godinu.

Inspeksijske kontrole



3. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za odobrenje/produženje privremenog boravka

Služba za poslove sa strancima je prepoznala vršenje operativnih provjera na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka kao vrlo važan segment u suprotstavljanju neregularnim migracijama, posebno kada govorimo o pokušaju određenih zloupotreba u smislu zasnivanja bračne zajednice sa državljanima BiH iz interesa radi ostvarivanja prava na boravak a zatim i prijema u državljanstvo BiH a također i otkrivanja pokušaja regulisanja boravka po osnovu radne dozvole u fiktivnim firmama itd. U ovom izvještajnom periodu inspektori za strance su izvršili ukupno **9.122** operativne provjere, **što je uvećanje od 21,55%** u odnosu na 2011. godinu kada je izvršeno **7.505** operativnih provjera.



Tom prilikom su u određenim predmetima utvrđene činjenice da se radi o pokušaju neregularnih migracija koje su u 37 slučajeva dovele do odbijanja zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka.

4. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom

Kao rezultat taktičke procjene Terenskih centara o mogućim neregularnostima i zloupotrebama već odobrenih privremenih i stalnih boravaka, vršene su ponovne nenajavljene kontrole od strane inspektora za strance, posebno privremenih boravaka po osnovu braka sa državljanima BiH i obrazovanja, kao i stalnih boravaka koje su do sada dale značajne rezultate.

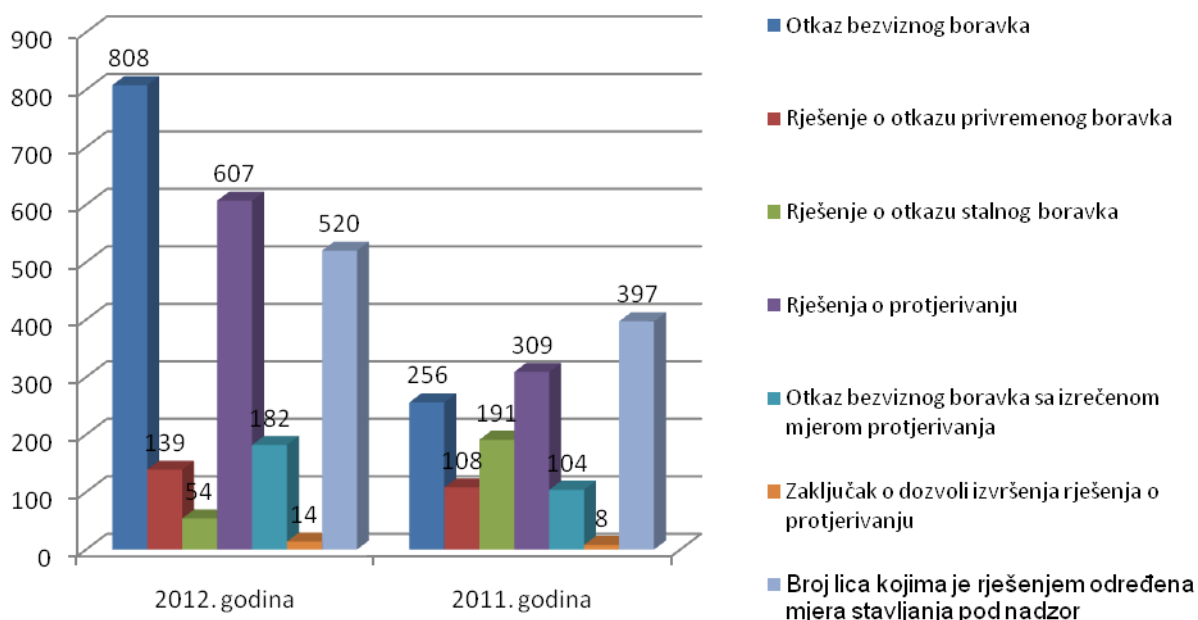
Naime, tokom ovog izvještajnog perioda izvršene su **2.504** inspekcijske kontrole prilikom čega je utvrđeno **355** nepravilnosti, dok je u 2011. godini izvršeno **2.474** inspekcijskih kontrola, kojom prilikom je utvrđeno **370** nepravilnosti.

5. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima

Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa Zakonom izvršeno preduzimanje određenih mjera prema strancima u 2.279 slučajeva i to:

Donešeno je **808** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **139** rješenja o otkazu privremenog boravka, **54** rješenja o otkazu stalnog boravka, **182** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **562** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, dok je za **520** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **453** lica smješteno u Imigracioni centar, dok je **67** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta), **14** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok su tokom 2011. godine preduzete **1.373** mjere i to: **256** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **108** rješenja o otkazu privremenog boravka, **191** rješenja o otkazu stalnog boravka, **104** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **309** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, **8** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju dok je za **397** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor.

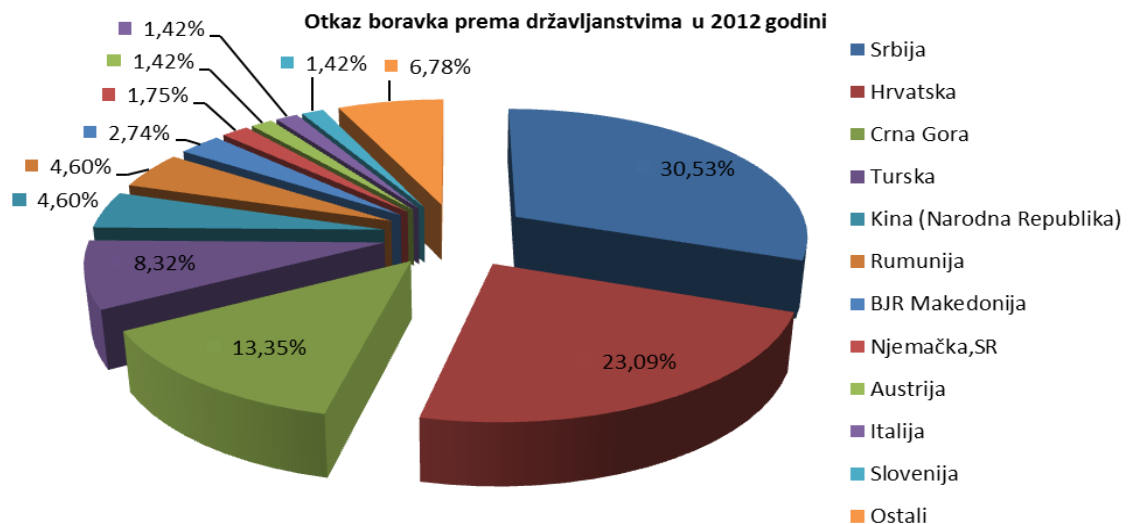
Kada gledamo sa aspekta ukupnog broja mjera koje su poduzete prema strancima u 2012. godini evidentno je uvećanje od 65,99 % u odnosu na 2011. godinu.



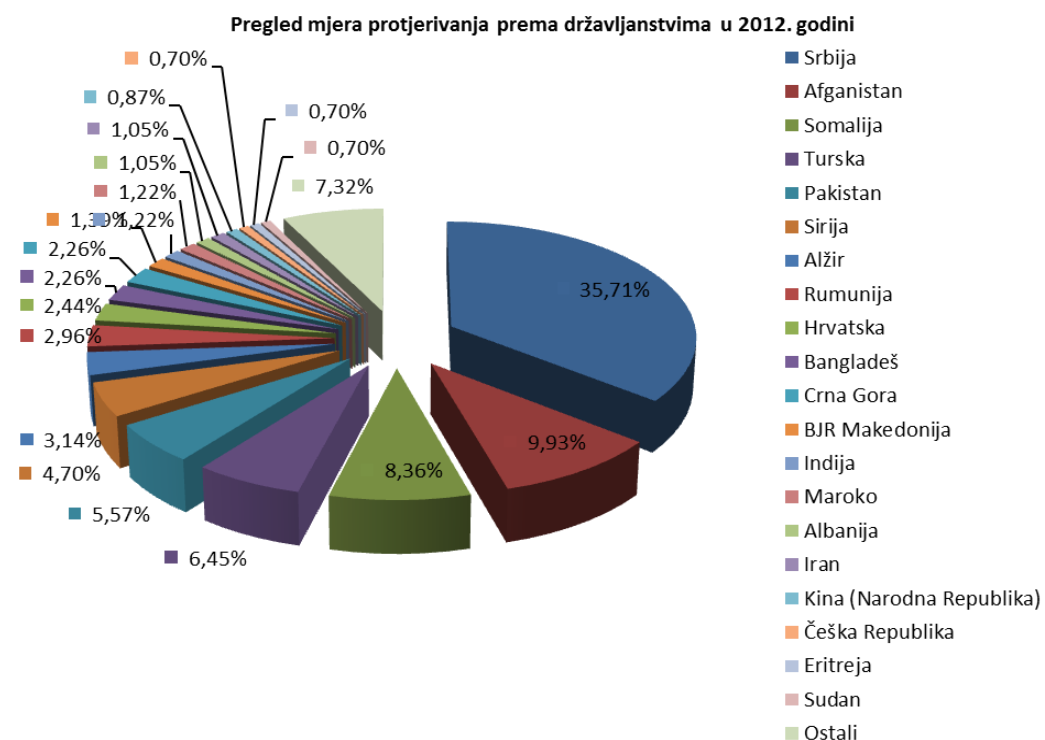
Bitno je napomenuti da je Služba inicirala sprovođenje planskih aktivnosti kontrole stranaca po osnovu obrazovanja na cijeloj teritoriji BiH, jer su prikupljena saznanja upućivala na to da se na teritoriji BiH obrazuje veliki broj stranih državljana, najviše iz

zemalja okruženja, koji nemaju regulisan boravišni status u skladu sa Zakonom. Preduzimanjem mjera i radnji od strane Terenskih centara i inspektora za strance na terenu rezultiralo je pronalaskom stranih državljana bez regulisanog boravišnog statusa, što je rezultiralo velikim povećanjem otkaza bezviznih boravaka, u najvećoj mjeri od strane Terenskog centra Sarajevo.

Kada je u pitanju otkaz boravka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **R. Srbije, zatim R. Hrvatske, Crne Gore, R. Turske** i drugih zemalja prikazanih na donjem dijagramu

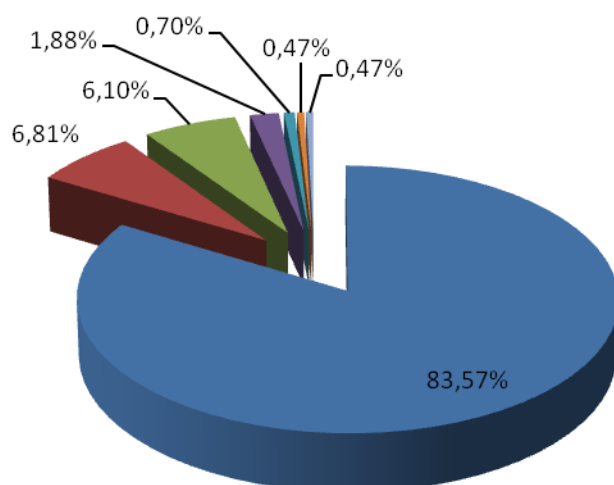


Najveći broj izrečenih mjera protjerivanja donešen je nakon sprovedenih akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i odnosio se na državljane **R. Srbije, Afganistana, Somalije, R. Turske** i državljane drugih zemalja prikazanih na dijagramu.



Mjere protjerivanja stranim državljanima najviše su izricane iz razloga što su prekršili propise o prelasku državne granice ili ostali u BiH nakon perioda važenja vize ili odobrenog boravka, osobama prihvaćenim na osnovu Sporazuma o readmisiji, osobama pravosnažno osuđenim za krivična djela te ostalih propisanih razloga. Mjerom protjerivanja se također strancima zabranjuje ulazak u Bosnu i Hercegovinu u vremenskom periodu od 1 do 5 godina.

Osnov za protjerivanje



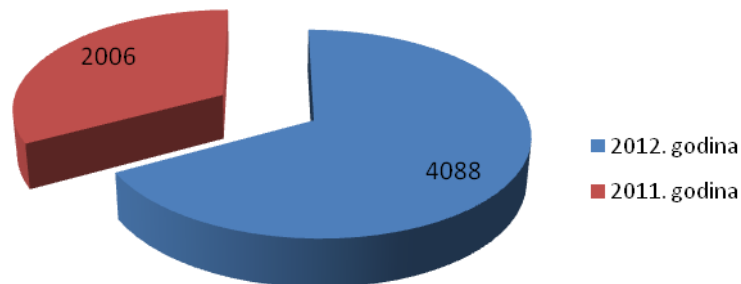
- a) je u BiH pokušao ući ili ušao nezakonito ili je ostao u BiH nakon isteka roka važenja vize ili odobrenja boravka ili nakon proteka vremena važenja prava na bezvizni boravak, ili je pokušao prekršiti ili prekršio propise o prelasku državne granice pr
- g) je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna;
- i) je prihvaćen po osnovu međunarodnog sporazuma o saradnji u predaji i prihvatu lica čiji je boravak nezakonit, a nema odobren boravak u BiH.
- f) je pravosnažno osuđen za krivično djelo s obilježjem trgovine opojnom drogom, oružjem, ljudima, krijumčarenja ljudi, terorizma, pranja novca, ili bilo kojeg oblika organiziranog, prekograničnog ili transnacionalnog kriminala;
- h) prisustvo stranca predstavlja prijetnju javnom poretku ili sigurnosti BiH
- b) je viza konačnom odlukom poništena, a stranac u roku od 15 dana, odnosno u roku ostavljenom za dobrovoljno izvršenje nije dobrovoljno napustio BiH u skladu s ovim Zakonom; ,
- d) je u BiH ostao nakon prestanka važenja izbjegličkog statusa, supsidijarne zaštite ili privremene zaštite ili nakon što su se stekli uslovi iz člana 117. (Protjerivanje u slučaju odbijanja zahtjeva za međunarodnu zaštitu ovog zakona, a nije ostvario

6. Primjena posebnih ovlaštenja

Inspektori za strance naše Službe su prilikom kontinuiranog operativnog rada na terenu, odnosno svakodnevnim preduzimanjem mjera i radnji iz nadležnosti Službe, a suočeni sa povećanim brojem prisustva neregularnih migranata na teritoriji BiH, primjenjivali Zakonom propisana ovlaštenja. Tokom 2012. godine primjenjena su posebna ovlaštenja u **4.088** slučajeva i to: izvršeno je **1.538** pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto **1066** ličnih isprava, **161** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **1118**

lica, **198** lica je privedeno, dok su u **7** slučajeva upotrebljena sredstva prinude, **što je uvećanje od 103,79% u odnosu na 2011. godinu** kada su primjenjana posebna ovlaštenja u **2.006** slučajeva i to: izvršeno je **749** pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno su oduzete **512** lične isprave, **111** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **475** lica, dok je **159** lica bilo privedeno.

Primjena posebnih ovlaštenja



7. Izražena namjera za podnošenje zahtjeva za azil

Tokom ovog izvještajnog perioda zaprimljene su **53** namjere za podnošenje zahtjeva za azil od stranih državljana, dok je u 2011. godini zaprimljeno **48** namjera za podnošenje zahtjeva za azil, što se može dovesti u vezu sa povećanim prisustvom stranih državljana iz kriznih i ratom zahvaćenih područja, **koji u najvećoj mjeri zloupotrebljavaju postupak azila u BiH.**

V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE

1. Doprinos efikasnijem bezbjednosnom sistemu putem svih neophodnih provjera

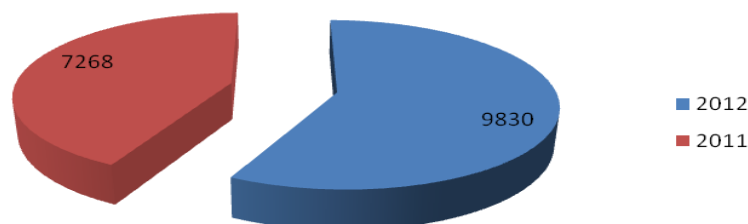
U ovom izvještajnom periodu, Služba je na zahtjev drugih institucija BiH za **464** lica dostavila informacije i izdala uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija putem Sektora za operativnu podršku i Terenskih centara, dok je sa druge strane za **6611** lice Služba po službenoj dužnosti (Sektor za operativnu podršku i Terenski centri) od drugih bezbjedonosnih agencija zatražila provjere.

Služba je putem Sektora za operativnu podršku u ovom izvještajnom periodu po zahtjevima MIP-a i Terenskih centara, od Obavještajno sigurnosne agencije zatražila **849** sigurnosnih provjera za **2051** lice u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja boravka, sve sa ciljem davanja doprinosa zaštiti ukupnog bezbjedonosnog sistema BiH kao i borbi protiv svih vidova neregularnih migracija.

2. Doprinos Službe u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugim oblicima organizovanog kriminala kroz službenu saradnju

Imajući u vidu da je međuagencijska saradnja i razmjena informacija preduslov za efikasnu prevenciju kao i borbu protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, Služba za poslove sa strancima je tokom ovog izvještajnog perioda vršila koordinaciju aktivnosti, inicirala i ostvarivala svakodnevnu službenu saradnju sa drugim agencijama koje se bave sprovođenjem zakona na teritoriji BiH, Tužilaštvom, međunarodnim i NVO organizacijama. Također je nadograđena saradnja Službe sa institucijama na području BiH iz segmenta kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za preduzimanje mjera i aktivnosti iz nadležnosti bilo koje bezbjednosne agencije na području BiH. Tokom 2012. godine ostvarena je službena saradnja u **9.830** slučajju, **što je povećanje od 35,25%** u odnosu na 2011. godinu tokom koje je službena saradnja ostvarena u **7.268** slučajeva.

Službena saradnja

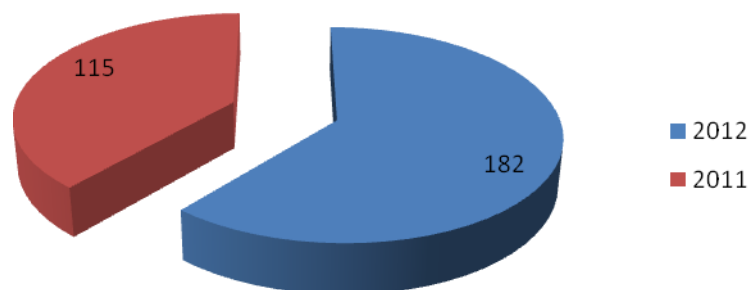


Inspektori za strance naše Službe i drugi ovlašteni službenici, preduzimajući sve potrebne mjere i radnje iz naše nadležnosti, u svom svakodnevnom radu su dolazili do veoma korisnih i u najvećoj mjeri pouzdanih operativnih saznanja o neregularnim migracijama kao i saznanja koja su se mogla dovesti u vezu sa krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

U ovom izvještajnom periodu Sektoru za operativnu podršku u najvećoj mjeri od strane Terenskih centara je dostavljeno **81** operativno saznanje i informacije o neregularnim migracijama kao i informacije koje su iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

Dostavljena saznanja i informacije su analizirane i procjenjene od strane službenika Sektora za operativnu podršku, **što je rezultiralo izradom 182 operativne informacije** koje su ispred Službe blagovremeno dostavljane u nadležnost i postupanje Tužilaštvu BiH, OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-a i drugim agencijama na dalju nadležnost i postupanje jer mogu biti od koristi u rješavanju problematike iz nadležnosti ovih agencija, **što je uvećanje od 58.26%** u odnosu na 2011. godinu tokom koje je dostavljeno **115** informacija.

Dostavljene operativne informacije



Obzirom da je potpisan Sporazum o uspostavljanju sistema elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i Tužilaštava čijim će se korištenjem preduprijeti interaagencijska razmjena informacija a samim tim i povećati efikasnost našeg rada, Služba će u narednom periodu preduzete sve neophodne aktivnosti u cilju stvaranja potrebnih preduslova za implementaciju navedenog Sporazuma.

U cilju sveobuhvatnog vođenja evidencija, dostavljanja i kreiranja izvještaja prema zahtjevima EUROSTAT-a, kao i unapređenja rada same baze ISM-a ista je puštena u rad.

Također je bitno naglasiti da je Služba kroz rad svojih službenika u Udarnoj i Operativnoj grupi za borbu protiv terorizma, Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima te Operativnoj grupi 4x4, davala potpuni doprinos u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, ilegalnih migracija, odnosno zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH.

O strane Sektora za operativnu podršku svakodnevno se objedinjuju podaci o preduzetim aktivnostima, mjerama i radnjama iz nadležnosti Službe, te izrađuje Bilten dnevnih događaja koji se razmjenjuje sa drugim sigurnosnim agencijama.

Također je bitno naglasiti da je Služba kroz rad svojih službenika u Zajedničkom centru za analizu rizika i Koordinacionom tijelu, davala puni doprinos radu Zajedničkog centra za analizu rizika a samim time i Implementaciji Strategije upravljanja granicom BiH.

Usvajajući najbolje prakse Imigracionih službi zemalja Evropske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka sa biometrijskim podacima) u Imigracioni sistem BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implemetaciji biometrijskog modula u Informacionom sistemu za migracije, gdje je oprema za pilot projekat akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a te se očekuje integracija istih sa Informacionim sistemom za migracije, gdje se software-sko rješenje razvija od strane Sektora za operativnu podršku.

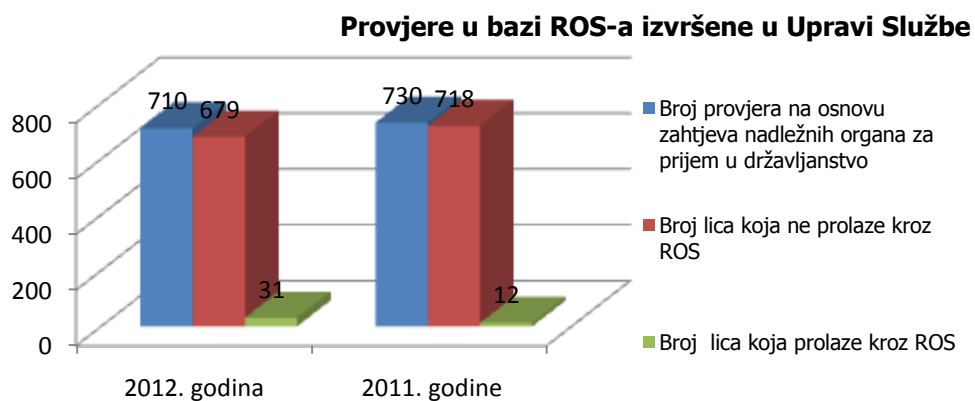
Izvršen je razvoj 6 web servisa za potrebe Sistema za razmjenu podataka između Agencija za sprovođenje zakona u BiH gdje je Službi omogućen pristup na 30 evidencija u nadležnosti drugih agencija. Sistem je implementiran i još uvijek se nalazi u testnoj fazi, gdje se produkcijski dio očekuje početkom 2013. godine.

3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH

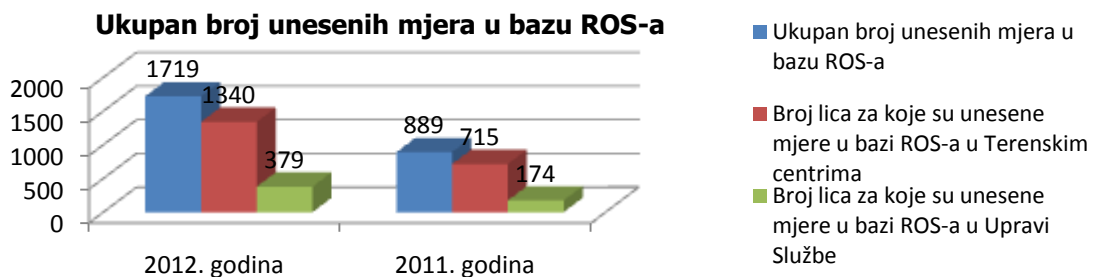
U evidenciji „ROS“ - Registar određenih stranaca, su evidentirani svi strani državljani kojima je izrečena mjera protjerivanja, mjera otkaza boravka, mjera krivične odgovornosti, kojima je odlukom sudskih organa po osnovu prekršaja izrečena mjera zatvorske kazne ili novčane kazne u iznosu 1000,00 KM i više, kojima su poništene ili ukinute vize, kojima su donešena rješenja o proglašenju nepoželjnim u BiH, kojima su oduzeta državljanstva BiH, kojima je odlukom Vijeća ministara BiH izrečena mjera protjerivanja, odluke Vijeća ministara BiH kojom se zabranjuje ulazak stranca u BiH kao i strani državljani čije prisustvo predstavlja prijetnju nacionalnoj sigurnosti BiH.

U pomenutoj bazi su također evidentirana sva pravna i fizička lica koja su subjekt međunarodnih restriktivnih mjera zabrane ulaska ili tranzita kroz BiH (Consolidated list).

Tokom ovog izvještajnog perioda u Sektoru za operativnu podršku izvršeno je **710** provjera na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **388** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **322** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS, što je **umanjenje od 2,74%** u odnosu na 2011. godinu kada je izvršeno **730** provjera, od čega **414** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **316** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave. Od ukupnog broja izvršenih provjera u 2012. godini utvrđeno da je **31** lice evidentirano u bazi ROS-a o čemu su obaviješteni nadležni organi koji donose odluku o prijemu u državljanstvo BiH.



U ovom izvještajnom periodu od strane Terenskih centara i Uprave Službe u bazu ROS-a unešeno je **1719** mjera, od čega je **379** mjera unešeno u sjedištu Službe, a **1340** mjera od strane svih Terenskih centara **što je uvećanje u od 93,36%** u odnosu na 2011. godinu tokom koje je unešeno 889 mjera.



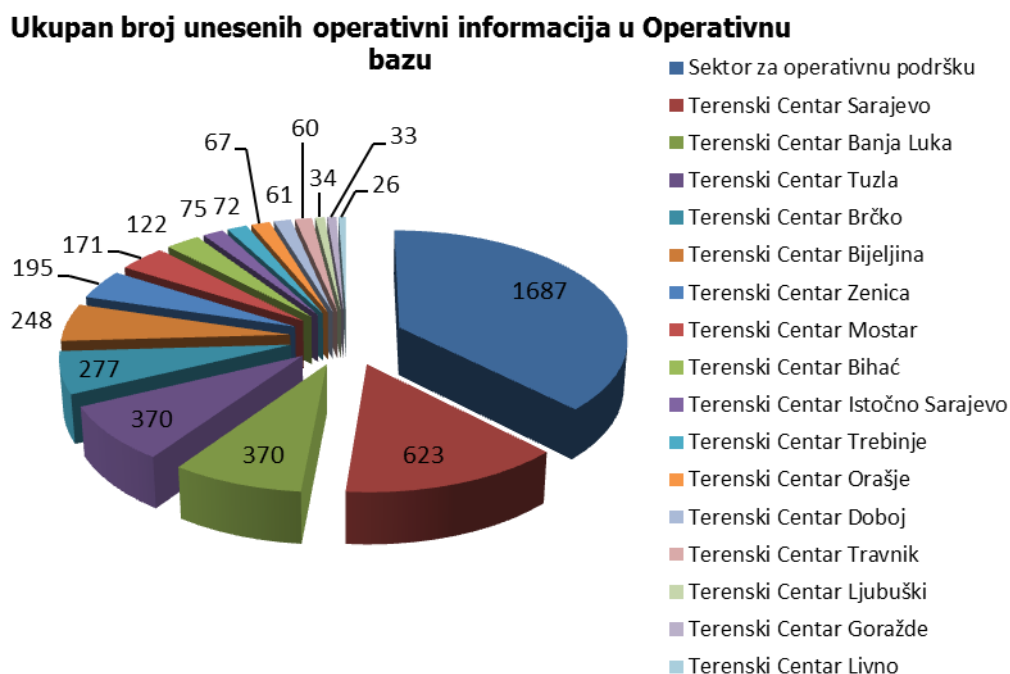
4. Značaj i doprinos podataka iz Operativne i CIDA baze u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH

Služba je tokom 2012. godine nakon prikupljanja operativnih i krim - obavještajnih podataka iste analizirala i unosila u uspostavljene baze podataka koje je nakon toga u najvećoj mjeri dostavljala drugim bezbjednosnim agencijama i institucijama koje su iz njihove nadležnosti.

Sve operativne informacije i obavještajni podaci koji su se dostavljali drugim bezbjednosnim agencijama i institucijama prethodno su analizirane od strane službenika Sektora za operativnu podršku. Dostavljene informacije su imale veliki značaj kod otkrivanja i procesuiranja izvršilaca krivičnih djela organizovanog kriminala, čime je dat doprinos efikasnijem bezbjednosnom sistemu BiH.

U navedene baze je tokom 2012. godine uneseno ukupno **4560** operativnih informacija i krim-obavještajnih podataka i to **4491** u Operativnu bazu i **69** u CIDA bazu podataka.

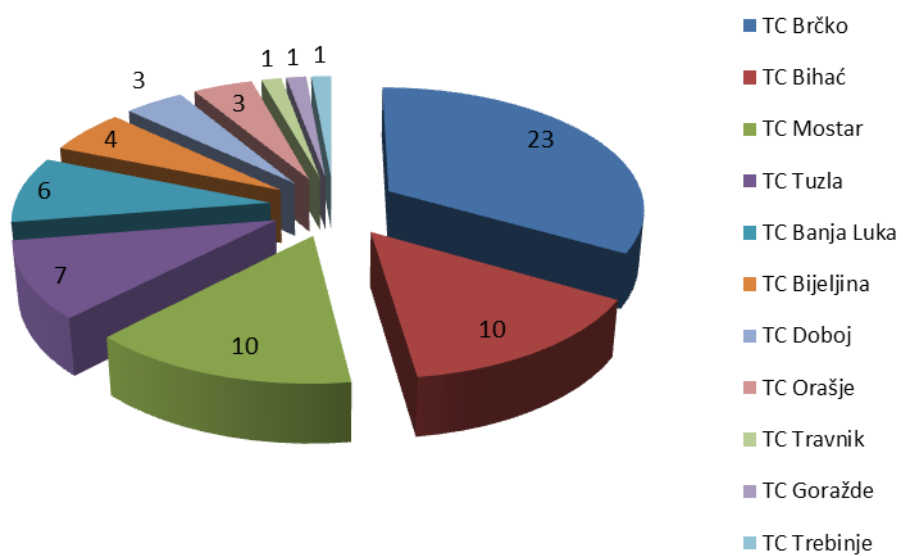
Sektor za operativnu podršku imao je najviše unosa u Operativnu bazu, zatim slijede **Terenski centar Sarajevo, Banja Luka, Tuzla, Brčko** i ostali prema dole prikazanom dijagramu.



Kada su u pitanju unosi u CIDA bazu, najveći broj unijetih operativnih informacija i krim-obavještajnih podataka imao je **Terenski centar Brčko, Bihać, Mostar** i ostali prema dole prikazanom dijagramu, dok Terenski centri

Sarajevo, Zenica, Istočno Sarajevo, Ljubuški i Livno nisu imali niti jedan unos u CIDA bazu.

Ukupan broj unesenih informacija u CIDA bazu



VI AKTIVNOSTI SLUŽBE U VEZI PRIHVATA, SMJEŠTAJA I UDALJENJA STRANACA

Sigurni sistem udaljenja stranaca iz zemlje ostvaren je kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za redmisiju, u smislu izgradnje pravnih i tehničkih kapaciteta za siguran progon stranaca koji nelegalno borave u zemlji, kao i kroz uspostavu svih službi koje će nakon donesene odluke o udaljenju realizovati tu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje.

Kroz rad i postojeći kapacitet Imigracionog centra omogućavali smo da neregularni migranti kao i drugi stranci koji nakon odluke ne žele dobrovoljno napustiti zemlju, budu smješteni pod nadzor u Imigracioni centar do njihovog konačnog udaljenja.

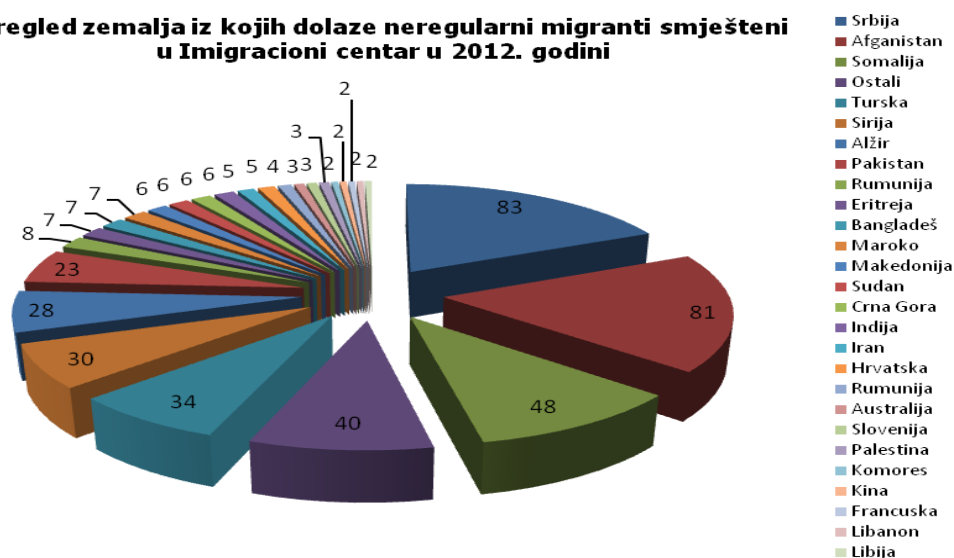
Služba je omogućila da se boravak stranaca u Imigracionom centru odvija u skladu sa propisanim pravilima o funkcionisanju Centra, kućnom redu, uz poštovanje dostojanstva ličnosti i uz poštovanje međunarodnih konvencija i propisa koji regulišu zaštitu ljudskih prava.

Realizacija sporazuma o readmisiji i po tom osnovu prihvata stranaca u BiH pod uslovima koji su propisani pojedinim readmisijskim sporazumima, nakon čega smo osiguravali siguran udaljenje takvih stranaca iz zemlje, u propisanoj proceduri.

1. Broj lica smještenih pod nadzor

U ovom izvještajnom periodu, u Imigracionom centru boravilo je **422** neregularnih migranata i **31** mldb. lica, što ukupno iznosi **453 lica** s ciljem preduzimanja daljih mjera u skladu sa Zakonom. Najviše neregularnih migranata je bilo iz **Srbije, Afganistan, Somalije, Turske** i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.

Pregled zemalja iz kojih dolaze neregularni migranti smješteni u Imigracioni centar u 2012. godini



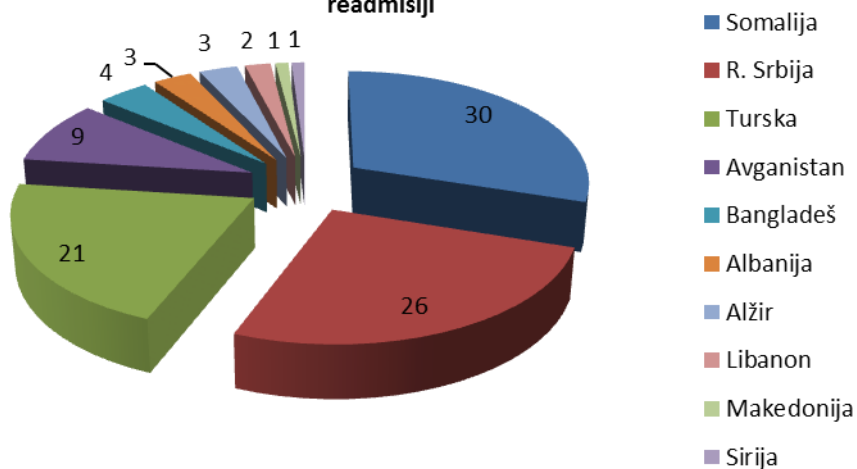
2. Prihvat i udaljenje

2.1. Prihvat

- Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji

Od ukupnog broja korisnika koji su boravili u Centru, na osnovu Sporazuma o readmisiji u 2012. godini, u Imigracioni centar smještena su **100** lica, koja su prihvaćena po osnovu Sporazuma o readmisiji sa Republikom Hrvatskom i Evropskom Unijom.

Pregled državljanstava lica prihvaćenih po osnovu Sporazuma o readmisiji



- Prihvat od KP domova (terenskih centara)

U ovom izvještajnom periodu izvršen je **prihvat 15 lica** koja su nakon provedenih procedura i izvršenih provjera predati zemljama porijekla.

2.2. Udaljenje

a) Samostalni dobrovoljni povratak koji realizuje Služba

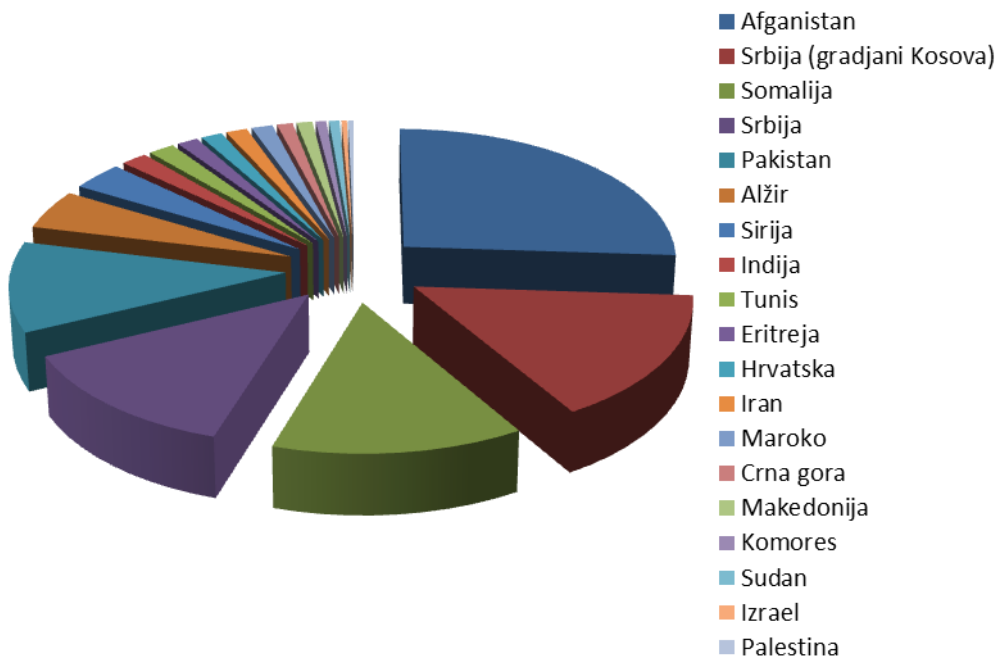
Tokom izvještajnog perioda Služba je vršila dobrovoljni povratak za ukupno **147 lica i 12 mldb. lica** u pratnji staratelja i **1 mldb. lice** bez staratelja.

b) Udaljenje po osnovu Sporazuma o readmisiji

U ovom izvještajnom periodu ukupno je udaljeno **260 stranaca i 32 mldb. lica** i to:

- **183 stranca i 20 mladb.** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- **74 stranca i 11 mladb.** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- **3 stranca i 1 mladb.** lice po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

Pregled državljanstava udaljenih lica po osnovu Sporazuma o readmisiji



c) Udaljenje stranaca koji predstavljaju prijetnju nacionalnoj sigurnosti BiH

Također je bitno naglasiti da je u ovom izvještajnom periodu Služba nakon ispunjenih preduslova sa teritorije BiH **prisilno udaljila 4 lica i to 2 državljanina Alžira, 1 državljanina Pakistana i 1 državljanina Tunisa koji su od strane nadležne sigurnosne agencije okvalifikovani kao osobe čije prisustvo predstavlja prijetnju javnom poretku ili nacionalnoj sigurnosti BiH**, koji su bili pod nadzorom u Imigracionom centru.

Sa sigurnosnog aspekta je veoma bitno napomenuti da u Centru pod nadzorom borave i **2 osobe** koje su od strane nadležne sigurnosne agencije **okvalifikovane kao osobe čije prisustvo predstavlja prijetnju javnom poretku ili nacionalnoj sigurnosti BiH**, gdje Služba trenutno provodi dalje mjere iz svoje nadležnosti.

VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz međunarodno preuzetih obaveza BiH, zakona i predhodne analize postojećih uslova i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tokom 2012. godine, svoje aktivnosti usmjerila na četiri prioriteta, i to:

- 1. Značajnije povećanje doprinosa ukupnoj bezbjednosti BiH, regije i EU;**
- 2. Uspostavljanje pune kontrole nad upravljanjem migracijama stranaca u BiH;**
- 3. Unapređenje i uspostavu punih kapaciteta u radu Službe;**
- 4. Rad na usvajanju najboljih praksi i iskustava iz EU.**

Ostvarivanje planiranih ciljeva u protekloj godini realizovalo se putem sljedećih programa čija realizacija je detaljno prikazana kroz poglavlje III „Najvažnije aktivnosti koje je Služba provodila u upravljanju migracijama“.

- **Sigurna podrška sistemu izdavanja viza za ulazak u BiH**
- **Upravljanje procesima migracija stranaca u BiH**
- **Stvaranje sigurnijeg sistema bezbjednosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH**
- **Doprinos uspješnijoj borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma**
- **Stvaranje sigurnog sistema protjerivanja stranaca iz zemlje**
- **Pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona**
- **Razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sistema**
- **Međunarodna i regionalna saradnja**
- **Podrška**

VII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST

1. Budžet

U 2012. godini Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je dvije Odluke o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine prije usvajanja Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2012. godinu. Prema usvojenom Zakonu, budžet Službe za poslove sa strancima za 2012. godinu iznosi 8.949.000 KM, od čega se 7.888.000 KM odnosi na tekuće izdatke, a 1.061.000 KM za kapitalne izdatke. Odobrena sredstva za tekuće izdatke za 2012. godinu iznose 7.888.000KM što je manje za 169.018 KM u odnosu na odobrene, odnosno ostvarene tekuće izdatke za 2011. godinu.

Odobrena sredstva za 2012. godinu za kapitalne izdatke iznose 1.061.000 KM, od čega se 1.000.000 KM odnosi na izgradnju zgrade za smještaj Uprave i Terenskog centra Sarajevo koja će se finansirati iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, putem programa višegodišnjih kapitalnih ulaganja, a 61.000 KM se odnose na nabavku najneophodnijeg kancelarijskog namještaja, kompjuterske i elektronske opreme.

Budžet za 2012. godinu uvećan je za 100.000 KM po osnovu prenosa neutrošenih sredstava višegodišnjeg kapitalnog projekta iz 2011. u 2012. godinu a sredstva su namijenjena za kupovinu zemljišta za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima, a prema Odluci Vijeća ministara broj 259/10 od 05.10.2010.godine.

U 2012. godini Službi su odobrena sredstva od 100.000 KM iz tekuće rezerve budžeta institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, prema Odluci VM broj 184/12 od 12.11.2012.godine. Namjena sredstava ograničena je na obaveze koje je Služba imala kao nosilac implementacije i trajnog administriranja projekta „biometrijskih“ viza. Sredstva su namijenjena i za zapošljavanje dodatnih šest izvršilaca te za povećane tekuće izdatke koji su rezultat značajnog porasta broja ilegalnih migranata stavljenih pod nadzor u Imigracioni centar radi izvršenja mjere prisilnog udaljenja.

U 2012. godini, izvršeno je jedno prestrukturiranje sredstava u iznosu od 95.000 KM.

Procjena izvršenja budžeta za 2012. godinu iznosi 7.942.300KM, a sredstva su raspoređena prema sljedećim kategorijama:

- bruto plate i naknade 5.599.600 KM
- naknade troškova zaposlenih 791.600 KM
- izdaci za materijal i usluge 1.494.131 KM
- kapitalni izdaci – nabavka opreme 56.969 KM

Procjena izvršenja budžeta za 2012. godinu u odnosu na ukupno odobreni budžet je 86,8%. Na ovakvo izvršenje najvećim dijelom je uticalo

neblagovremeno usvajanje budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza te u 2012. godini nije došlo do realizacije planiranih višegodišnjih kapitalnih ulaganja (kupovine zemljišta za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima – 100.000 KM i izgradnje zgrade za smještaj Uprave i Terenskog centra Sarajevo – 1.000.000 KM).

2. Kapitalna ulaganja

Službi je u 2012. godini za kapitalne izdatke odobren iznos od 1.061.000 KM, od čega 1.000.000 KM za izgradnju zgrade za smještaj Uprave i Terenskog centra Sarajevo, a 61.000 KM za nabavku najneophodnije opreme. Prestrukturiranjem sredstava pozicija opreme je umanjena za 3.000 KM.

Iz 2011. u 2012. godinu izvršen je prenos neutrošenih sredstava za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima u iznosu od 100.000 KM. Procedura kupovine zemljišta je započeta u 2010. godini, ali do realizacije nije došlo ni u 2012. godini radi neriješenih imovinsko pravnih odnosa za predmetnu lokaciju.

U 2012. nije došlo do realizacije višegodišnjih kapitalnih ulaganja, a nabavka opreme je realizovana u iznosu od 56.969 KM.

U okviru nabavke opreme za kancelarijski namještaj utrošeno je 22.698 KM i to za nabavku deset kompleta kancelarijskog namještaja dijelom za novozaposlene a dijelom za zamjenu dotrajalog namještaja koji je potrebno rashodovati i osam sigurnosnih ormara.

Za kompjutersku opremu utrošeno je 18.272 KM, a nabavljeno je 17 računara i 10 printera.

Za opremu za prijenos podataka i glasa utrošeno je 1.968 KM, a nabavljena su dva mobilna telefona.

Za motorna vozila utrošeno je 6.990 KM, a trošak se odnosi na plaćanje uvoznih dažbina za četiri automobila marke „golf“ koja su donirana od strane EUPM-a.

Za elektronsku opremu utrošeno je 4.411 KM, a odnosi se na nabavku dva kopir aparata.

Za mašine, uređaje i alate utrošeno je 1.209 KM, a odnosi se na nabavku mašine za suđe za korisnike imigracionog centra i bušilicu koja je bila potrebna za montiranje opreme.

Za ugrađenu opremu utrošeno je 1.421 KM, a odnosi se na nabavku dva uređaja za zagrijavanje i hlađenje prostorija Terenskog centra Mostar.

3. Donacije

U 2012. godini Službi za poslove sa strancima je donirana oprema u vrijednosti od 104.067,60 KM. Pregled donacija po vrsti, količini i vrijednosti opreme prikazan je u sljedećoj tabeli:

Datum:	Opis:	Kom.	Vrijednost	Ukupna vrijednost (KM)	Donator
17.05.2012.	Softver	1	4.680,00	4.680,00	EUPM
22.05.2012	Switches	9	153,00	1.377,00	ICITAP
25.05.2012	PC monitor i office 2000	1	2.600,00	3.490,00	Ministarsvo sigurnosti BiH
	Skener Tip 1	1	350,00		
	Printer	1	540,00		
05.09.2012	Mini kombi:Tip:Mercedes Bent model 906KA35 Sprinter 315 CDI broj šasije:WDB9066331s2 57008	1	16.960,00	33.330,00	Ministarstvo bezbjednosti i pravde Holandije
	Mini kombi:Tip:Mercedes Bent model 906KA35 Sprinter 315 CDI broj šasije:WDB9066331s2 28091	1	16.370,00		
18.09.2012	Dell Rack Server No:D3DMD32CFQ5V1	1	13.770,00	16.535,00	ICITAP
	Futronic Scanner	1	2.765,00		
31.10.2012.	Fingerprint Scanner Crossmatch Guardian Ser.br.000603371.D20 12	1	8.405,60	8.405,60	ICITAP
31.12.2012.	DONACIJA EUPM-a:			36.250,00	EUPM
	-VOZILA	4	8.000,00		
	-KANCEL-NAMJEŠTAJ		2.050,00		
	-ELEKTRIČNI RADIJATORI	5	40,00		
	-KOMPJUTERSKA OPREMA		1.500,00		
-OPREMA ZA PRENOS PODATAKA I GLASA		500,00			
UKUPNO				104.067,60	

4. Javne nabavke

U toku 2012. godini Služba je u cijelosti realizovala planirane javne nabavke za tekuće izdatke (izdaci za materijal i usluge), kao i planirane kapitalne izdatke.

Ukupno je realizovano 26 (dvadesetšest) postupaka javnih nabavki od čega jedan po proceduri konkurentskog poziva za dostavljanje ponuda; devet po proceduri konkurentskog postupka sa dodatnom objavom; jedan

pregovarački postupak bez objave obavještenja; 11 (jedanaest) direktnih postupaka i jedna javna licitacija.

U 2012. godini pokrenuta su još dva postupka javnih nabavki po proceduri otvorenog postupka od toga je jedan otvoreni postupak sa međunarodnom objavom, a njihova realizacija je u toku.

5. Zapošljavanje

Ukupan broj zaposlenih na dan 01.01.2012. godine iznosio je **224**, a na dan 31.12.2012. godine **230**.

U toku 2012. godine zaposleno je **11 (jedanaest)** novih uposlenika, od toga:

- 9 (devet) državnih službenika;
- 1 (jedan) zaposlenik;
- 1 (jedan) pripravnik.

Tokom 2012. godine Služba je ostala bez **5 (pet)** uposlenika, od kojih su:

- 2 (dva) državna službenika preminula;
- 1 (jedan) državni službenik penzionisan;
- 1 (jedan) državni službenik na neplaćenom odsustvu zbog imenovanja na položaj u izvršnom organu;
- 1 (jedan) zaposlenik sporazumno prekinuo radi odnos u Službi.

U toku 2012. godine raspisana su tri javna oglasa za prijem državnih službenika, jedan javni oglas za prijem pripravnika i dva interna oglasa za državne službenike, od kojih je jedan interni oglas poništen. Svi navedeni oglasi su raspisani i realizovani u 2012. godini, jedino će postavljenje po posljednjem javnom oglasu za državne službenike biti izvršeno u 2013. godini, nakon što se okončaju sugurnosne provjere za najuspješnije kandidate.

U 2012. godini izvršena su 3 (tri) interna premještaja, od toga su interno premještena 2 (dva) državna službenika i 1 (jedan) zaposlenik.

VII POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU

Postupajući po godišnjem i pojedinačnim planovima rada Ureda za unutarnju kontrolu, zaprimljenim predstavkama i žalbama na rad uposlenih u Službi, te drugim dodijeljenim poslovima i zadacima, Ured je u periodu od 01.01.do 31.12.2012. godine, izvršio sljedeće poslove i zadatke:

U izvještajnom periodu Ured je u dva navrata obavio redovne inspekcijske preglede u svim terenskim centrima. Predmet inspekcijskih pregleda je bila primjena materijalnog zakona i na zakonu zasnovanih propisa, te nadzor nad primjenom opšteg procesnog zakona. O inspekcijskim pregledima sačinjeni su izvještaji sa konkretnim prijedlozima za unapređenje rada i postupanja organizacionih jedinica koje su bile predmetom kontrole. Svi izvještaji prihvaćeni su od strane pomoćnika direktora za unutarnju kontrolu, na iste nije bilo primjedbi, a na izvještaje je direktor Službe dao saglasnost.

Vršenjem redovnih inspekcijskih pregleda Ured je u izvještajnom periodu, u cjelini gledano, konstatovao dodatni stepen unapređenja rada i postupanja po pitanjima koja se tiču kretanja i boravka stranaca u BiH. Između ostalog, Ured ističe pozitivnu činjenicu da u terenskim centrima, osim TC-a Sarajevo, nisu zabilježeni slučajevi kršenja zakonskog roka za rješavanje po zahtjevima stranaca za odobrenje/produženje privremenog boravka i odobrenja stalnog boravka u BiH. U TC Sarajevu ima slučajeva da se rješenja po zahtjevima stranaca donose nakon isteka zakonskog roka, ali je broj takvih predmeta neuporedivo manji u odnosu na neke ranije periode, kada je registrovan veliki broj predmeta koji su rješavani sa nedopustivim zakašnjenjem. Od TC Sarajevo je zatraženo da dodatnim naporom preduzme mjere da se kašnjenja u rješavanju predmeta prevaziđu.

Kad su u pitanju upravne stvari pokrenute po službenoj dužnosti, Ured je u izvještajnom periodu takođe konstatovao da uglavnom nema primjera pogrešne primjene materijalnog i procesnog zakona. Svi predmeti vođeni po službenoj dužnosti sadrže validan dokazni materijal na osnovu kojeg se može zaključiti da je ispoštovano načelo materijalne istine, načelo zakonitosti, a naročito načelo saslušanja stranaka na način što je strankama u svim slučajevima pružena mogućnost da se izjasne o činjenicama na osnovu kojih su boravci otkazivani ili izricane mjere protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. Ured je predložio, a direktor Službe podržao prijedlog, da se šefovima terenskih centara održi kratka edukacija o primjeni Zakona o prekršajima, a vezano za neujednačeno postupanje kada je u pitanju ovaj vid kažnjavanja stranaca.

U izvještajnom periodu Ured za unutrašnju kontolu konstatovao je određena unapređenja u radu i postupanju službenika, što je utvrđeno kroz redovne inspekcijske preglede, ali su uočeni i određeni propusti u radu koji su pojedinačno navedeni u izvještajima o obavljenim redovnim inspekcijskim pregledima. Navedeni propusti se mogu koristiti kao osnov za pokretanje i vođenje disciplinskih postupaka, odnosno mogu biti jasan pokazatelj rukovodstvu Službe za preduzimanje drugih mjera u smislu

preraspoređivanja, odnosno cijenjenja ovih činjenica prilikom donošenja odluka o unapređenju.

VII SPROVEDENE OBUKE, ODNOSI SA MEDIJIMA I PROVOĐENJE DRUGIH ZAKONA

Obzirom da je Služba za poslove sa strancima prepoznala značaj nadogradnje znanja i vještina, odnosno konstantne edukacije naših službenika kao važan preduslov efikasnijem obavljanju poslova i zadataka iz naše nadležnosti ali i bitan segment upoznavanja kolega iz drugih agencija za provođenje Zakona kao važan segment međuagencijske saradnje u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, trgovine ljudima, neregularnim migracijama, tokom 2012. godine **191** uposlenik uzeo je učešće na **79** raznovrsnih obuka.

Važno je napomenuti da je Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine u 2012. godini kao i u prethodnim godinama realizirala obuke kako su omogućile velikom broju državnih službenika, kako rukovodećim tako i ostalim državnim službenicima, sudjelovanje na istima.

1. Odnosi sa medijima

Tokom 2012. godine objavljeno je više saopštenja za javnost o aktivnostima koje je Služba provodila tokom godine i nastavljena je dobra saradnja sa predstavnicima bh. medija. U istom periodu direktor Službe dao je **više intervjua**, te veliki broj izjava za bh. i medije u našem regionu. U istom periodu, **službenik za informiranje pružio je više desetina informacija medijima** po njihovom zahtjevu te koordinirao u realizaciji intervjua i medijskih izjava kako u printanim tako i u elektronskim medijima.

U cilju pravovremenog obavještanja bh javnosti o aktivnostima Službe za poslove sa strancima te pružanju više informacija stranim državljanima o načinu ulaska i rješavanju svojih statusnih pitanja, Služba je uradila **novu internet prezentaciju**.

U toku 2012. godine Služba je postupala po 17 zahtjeva za pristup informacijama o čemu su Instituciji ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Agenciji za zaštitu ličnih podataka, kontinuirano dostavljani izvještaji o zaprimljenim i riješenim zahtjevima za pristup informacijama.

2. Provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka

Služba kao izvor i korisnik tajnih podataka ima obavezu implementacije Zakona o zaštiti tajnih podataka te se tokom 2012. godine nastavilo sa vršenjem bezbjednosnih provjera službenika.

Unapređeni su uslovi na provođenju fizičke i dokument bezbjednosti Zaštite tajnih podataka. Donesen je Program obuka iz oblasti tajnih podataka kojim je predviđeno da sva lica koja imaju pristup tajnim podacima prođu odgovarajuću obuku iz ove oblasti.

Služba je ostvarila značajnu saradnju sa Sektorom za zaštitu tajnih podataka, te je u više navrata organizovala sastanke sa predstavnicima Sektora, rješavajući sva otvorena pitanja koji se odnose na primjenu Zakona. U segmentu provođenja Zakona o zaštiti ličnih podataka i primjeni rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka, Služba je uspostavila zbirke podataka koje sadrže lične podatke i uspostavila propisane evidencije. Njihovom registracijom pri Agenciji za zaštitu ličnih podataka Služba je ispunila svoje obaveze prema rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka.

XI MIGRACIONI IZAZOVI SLUŽBE ZA BUDUĆNOST

Bosna i Hercegovina ima površinu od 51.209 kvadratnih kilometara i geografski je smještena u zapadnom dijelu jugoistočne Evrope, na raskrsnici puteva između istoka i zapada i graniči sa tri susjedne države: R. Hrvatskom, R. Srbijom i Crnom Gorom. Tokom 2013. godine R. Hrvatska će pristupiti u članstvo EU, što predstavlja veoma važan momenat za Bosnu i Hercegovinu. Ovim događajem BiH će imati granicu sa Evropskom Unijom, a samim tim i veću odgovornost u pogledu kontrole zakonitih i nezakonitih migracija.

Iako se BiH trenutno uspješno suprotstavlja nezakonitim migracijama, ipak je bitno napomenuti da je ranijim pristupanjem Mađarske *Schengen* zoni, migracioni pritisak na BiH oslabio te da je ruta kretanja nezakonitih migranata išla preko R. Srbije na Mađarsku, dok je u posljednje vrijeme evidentan trend neregularnih migracija iz R. Srbije prema Bugarskoj i Rumuniji. Pristupanjem R. Hrvatske Evropskoj Uniji, realno je očekivati da će BiH biti pod dodatnim pritiskom nezakonitih migranata, posebno imajući u vidu geografski položaj BiH te dužinu granice sa R. Hrvatskom.

S tim u vezi, u narednom periodu se moraju preduzeti sve neophodne mjere na efikasnijem spriječavanju nezakonitih migracija na izvorištu, efikasnijoj kontroli državne granice sa R. Srbijom i Crnom Gorom u cilju spriječavanja ulaska nezakonitih migranata, odnosno sa R. Hrvatskom prilikom izlaska istih iz BiH, te posebno pojačati kontrola stranih državljana unutar BiH, što će Službi za poslove sa strancima to biti prioritet u narednom periodu.

U novonastalim okolnostima, Služba za poslove sa strancima će imati mnogo značajniju, zahtjevniju i odgovorniju ulogu, posebno sa aspekta

uspostavljanja još efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca a posebno operativnog rada na spriječavanju neregularnih migracija prema EU, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

Usljed ovakvih okolnosti i procjena o budućim trendovima i rutama kretanja neregularnih migracija, nameće se prioritarna potreba za podizanjem kompetencija i nadležnosti Službe, kako bi se na efikasniji način suprostavljala budućim trendovima i izazovima neregularnih migracija, a što bi rezultiralo i efikasnijim doprinosom bezbjednosnom sistemu BiH.

Imajući u vidu gore navedeno kao i davanje punog doprinosa efikasnijem bezbjedonosnom sistemu BiH i putu BiH prema EU integracijama, prioritet Službe za poslove sa strancima u narednom periodu je nadogradnja saradnje i pravovremene razmjene operativnih informacija sa agencijama za provedbu zakona u BiH i sličnim agencijama koje se bave ovom problematikom u zemljama okruženja, u borbi protiv neregularnih migracija, terorizma i svih vidova organizovanog kriminala.

D I R E K T O R

Dragan Mektić

Broj:
Datum: